

精河县国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

精河县发展和改革委员会

2026年6月

目 录

第一章 发展基础和环境	1
第一节 发展基础.....	1
第二节 发展环境.....	9
第二章 发展总体要求	15
第一节 指导思想.....	15
第二节 基本原则.....	16
第三节 发展目标.....	17
第三章 打造服务亚欧黄金通道和向西开放桥头堡的枢纽腹地， 全面扩大高水平对外开放	21
第一节 全力打造国家能源资源、国际贸易安全畅通的 重要基地.....	21
第二节 着力建设高水平区域性物流枢纽.....	22
第三节 加快构建对内对外开放新格局.....	22
第四节 不断提升对外交流合作水平.....	23
第四章 构建具有区域竞争力的现代化产业体系，筑牢高质量 发展根基	25
第一节 全面提升园区综合承载能力.....	25
第二节 做大做强农副产品精深加工产业.....	26
第三节 加快发展绿色矿业和绿色化工产业.....	28
第四节 加快推进新能源新材料及战略性新兴产业.....	29
第五节 打造服务国内国际双循环的现代商贸物流产业.....	30

第六节 培育壮大进出口资源落地加工产业	31
第七节 发展壮大文旅康养产业	31
第八节 促进服务业高质量发展	33
第五章 深入实施科技强县战略，全面激发创新创造活力潜力	35
第一节 加快科技创新平台建设	35
第二节 强化企业科技创新主体作用	35
第三节 一体推进科技人才发展	35
第四节 深化科技体制机制改革	36
第五节 深入推进数字精河建设	36
第六章 主动融入全国统一大市场建设，推动投资消费双轮驱动 ...	38
第一节 主动融入全国统一大市场建设	38
第二节 积极扩大有效投资	39
第三节 推动消费提档升级	42
第七章 坚持全面深化改革，激发高质量发展内生动力	43
第一节 激发各类经营主体活力	44
第二节 深化财税金融体制改革	44
第三节 全面深化农村改革	45
第八章 统筹城乡融合发展，构建城镇引领、乡村赋能、全域	
 协同新格局	46
第一节 稳步推进城乡融合发展	46
第二节 深入推进以人为本的新型城镇化	47
第三节 夯实农业生产基础	48
第四节 提升种养殖业发展质量	49

第五节 建设宜居宜业和美乡村	50
第九章 全面推进中华民族共同体建设，繁荣发展社会主义文化 ...	52
第一节 弘扬和践行社会主义核心价值观	52
第二节 深入推进文化润疆	53
第三节 繁荣发展文化事业	53
第四节 促进各民族广泛交往交流交融	54
第五节 依法管理宗教事务	55
第六节 全面落实意识形态工作责任制	56
第十章 加大保障和改善民生力度，持续提升各族群众幸福指数 ...	57
第一节 促进高质量充分就业	57
第二节 多渠道促进城乡居民增收	58
第三节 办好人民满意的教育	59
第四节 健全多层次社会保障体系	60
第五节 加快建设健康精河	61
第六节 推动人口高质量发展	62
第十一章 深入推进生态文明建设，经济社会发展全面绿色转型 ...	64
第一节 持续打好污染防治攻坚战	64
第二节 提升生态系统多样性稳定性持续性	65
第三节 强化水资源管理	65
第四节 健全生态环境治理保护体制机制	66
第五节 积极稳妥推进碳达峰	67
第十二章 筑牢维护国家安全战略屏障，建设更高水平平安精河 ...	69
第一节 推进反恐维稳法治化常态化	69

第二节 强化国家重点领域安全能力	69
第三节 提高公共安全治理水平	70
第四节 加强和创新社会治理	71
第五节 推动兵地深入嵌入融合发展	72
第十三章 聚焦援疆资源优势转化，持续放大对口援疆综合效益 ...	73
第一节 深化产业援疆互利合作	73
第二节 开展教育卫生文化科技援疆惠民	73
第三节 加强干部人才交流合作	74
第十四章 坚持和加强党的全面领导，凝聚力量保障规划实施	75
第一节 坚持和加强党的全面领导	75
第二节 发展社会主义民主政治	76
第三节 全面推进法治精河建设	77
第四节 健全规划纲要实施保障措施	78

“十五五”时期是我国为基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，也是新疆完整准确全面贯彻新发展理念 and 新时代党的治疆方略、深入落实党中央赋予新疆“五大战略定位”、更好紧贴民生凝聚人心推动经济社会高质量发展的关键五年。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，科学编制《精河县国民经济和社会发展的第十五个五年规划纲要》，对于在实现中华民族伟大复兴新征程中展现新担当、彰显新作为，奋力开创中国式现代化精河实践新局面具有十分重要的战略意义。

第一章 发展基础和环境

第一节 发展基础

“十四五”时期是精河发展极不寻常、极不平凡的五年，是牢记嘱托、克难奋进取得重大成就的五年。面对错综复杂的外部环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，在自治州党委的坚强领导下，精河县委团结带领各族干部群众，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，完整准确全面贯彻新发展理念 and 新时代党的治疆方略，牢牢扭住新疆工作总目标，始终坚持把铸牢中华民族共同体意识作为各项工作的主线，锚定党中央赋予新疆的“五大战略定位”，贯彻落实自治州“六大发展战略”，统筹发展和安全，积极应对各种风险挑战，社会大局持续稳定，经济实力稳步增长，社会事业不断进步，党的建设全面加强，经济社会高质量发展势头强劲，中国式现代化精河实践迈出坚实步伐。

经济运行稳中向好。聚焦高质量发展首要任务，统筹抓好稳

增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作，综合经济实力持续增强。预计 2025 年实现地区生产总值 125 亿元，较“十三五”末增长 43%，年均增长 5.8%；全社会固定资产投资较“十三五”末增长 2.26 倍，年均增长 26.7%；一般公共预算收入 10.94 亿元，较“十三五”末增长 1.25 倍，年均增长 17.6%；限额以上单位消费品零售额较“十三五”末增长 2.74 倍，年均增长 22.7%；属地企业进出口贸易额较“十三五”末翻三番，年均增长 55%；城乡居民人均可支配收入分别达 41148 元、30423 元，较 2020 年分别增长 8911 元、11471 元，收入比由“十三五”末的 1.7：1 下降到 1.35：1，收入差距明显缩小。

现代化产业体系加快构建。充分发挥“一红二白三绿四通道”产业和区位优势，农副产品精深加工、绿色矿业、新能源新材料、现代商贸物流、进出口落地加工、文旅康养六大重点产业初具规模。选优配强园区班子，海关联检中心、人才公寓、危化品库及停车场、消防站等基础配套设施建成投用，改扩建产业园区道路 20 公里，新建和提升改造园区供排水、供热、天然气、蒸汽管网 39.6 公里，新建标准化厂房、冷库、保税库等 47 万平方米，清退“僵尸”企业 12 家、盘活闲置厂房 27.5 万平方米，依法化解北灵新能源、海鹰地毯等历史遗留问题，产业健康发展基础更加牢固。枸杞产业从干到鲜、从单一到多元，开发枸杞系列产品 8 大类 80 余种，精深加工率达 30% 以上，区域影响力不断提高。棉花“百千万”高产示范田创全国实收单产纪录，皮棉总产稳定在 16 万吨以上，棉纺产业逐步从原棉输出地向高端纺织品供应

地转型，荣获“全国棉花全产业链典型县”称号。新一轮找矿突破战略行动成果丰硕，一批钨钼、铅锌、铜等矿产资源勘查取得重大进展。化工产业转型升级步伐加快，化工产业集中区通过自治区认定，成为经济发展新引擎。新能源新材料产业发展势头强劲，新华新能源、西部管道等 124 万千瓦光伏项目并网发电，25 万千瓦储能项目加快建设，35 万千瓦风电项目稳步推进，百万千瓦级新能源大基地全面建成。现代商贸物流业从无到有、破题发展，危化品专用线、大宗商品交易平台等投入运营，TIR 卡航、中欧（中亚）班列累计实现公铁过货 418 万吨，贸易总额达 36.3 亿元，成功纳入自治区陆港型物流枢纽承载城市。文旅经济蓬勃发展，环赛湖公路自行车赛、马拉松赛等品牌赛事精彩纷呈，成功创建木特塔尔沙漠 4A 级旅游景区和全国探险旅游精品景区，“十四五”期间，接待游客 2285 万人次、旅游收入 176 亿元。

重点领域改革纵深推进。用好改革开放“关键一招”，国资国企实现战略性重组、专业化整合，初步构建“4+1+N”国资布局。园区“管委会+公司”管理运营机制深入实施，运营效率与服务效能实现整体提升。落实国家、自治区促进民营经济发展壮大若干政策措施，市场主体突破 1.29 万家，市场发展活力明显增强。深化农业农村、财税金融等改革，重点推进行政审批制度改革，“高效办成一件事”事项办理流程压减 85%，“一网通办”率达 95%以上。

创新动能加快集聚。始终把创新摆在发展的核心位置，科技投入持续增加，2024 年全社会研发经费投入占 GDP 比重较“十

三五”末增长 91%。科技创新和产业创新融合不断加强，国家高新技术企业、自治区“专精特新”企业分别达 15 家、5 家。与疆内外高校、科研院所合作持续深化，成功创建国家农业科技园区，自治区工程研究中心挂牌成立，突破产业发展关键技术 54 项、转化成果 170 项，创新创造活力显著增强。

基础支撑更加坚实。“十四五”期间，实施重大项目 422 个，完成投资 318 亿元，较“十三五”时期增长 52.6%。精阿高速、南外环路、G30 辅道托托至精河站、托里至大河沿子段建成通车，G577 精伊高速有序推进，农村公路总里程达 1378 公里，获评自治区“四好农村路”示范县。兰新铁路精阿复线贯通运营，精河火车站恢复客运乘降功能，精河通用机场项目获批，“铁公机”立体交通网络初具形态。下天吉、沙尔托海水利枢纽二期下闸蓄水，大河沿子中型灌区续建配套与节水改造项目投入使用，先后被命名为全国数字孪生先行先试灌区及深化农业水价综合改革推进现代化灌区建设试点，成功举办全疆标准化灌区现场会。依托下天吉水库充足水源，建成城乡供水一体化大水厂，铺设输配水大管网 353 公里，农村自来水普及率、水质达标率均达 100%，群众从“喝上水”向“喝好水”迈进，获评水利部第六批节水型社会建设达标县和自治区饮水安全标准化管理示范县。工业园区电采暖 220 千伏变电站和新华东、新华西、西部管道南山、华能阿恰尔 4 座 220 千伏升压汇集站及 5 条 220 千伏送出线路、92 项 10 千伏农配网建成投用，750 千伏赛里木变 2 号主变扩容工程稳步推进，各等级输变电路总长度达 470 公里、实现

稳定可靠供电全覆盖。

城市功能更加完善。高质量编制县、乡国土空间总体规划和村庄规划，稳步实施城市更新行动，不断补齐公共服务设施短板。完成汽车运输二连整体拆迁，改造老旧小区 135 个、棚户区 2482 户，打通城市断头路 7 条，新改建城市道路 20.5 公里，更新改造供排水、供热、供气管网 274 公里，天然气入户 7695 户。优化城市功能布局，建成高品质居民小区 12 个、停车场 9 处、公园游园 20 个，打造完整社区 5 个。推进“一河两岸”生态系统修复，扩大河道水域休闲区域 80 万平方米。科学设置学校、医院、酒店、商超及商业综合体，将中华优秀传统文化元素融入公共空间，城市承载力、群众生活品质和幸福感显著提升。

生态环境持续改善。坚决守牢生态保护红线底线，高标准推进蓝天、碧水、净土保卫战。推动发展方式绿色转型，关停工艺落后燃煤锅炉 24 台，新增清洁取暖面积 105 万平方米，空气质量优良天数比例保持在 90% 以上。严格落实河（湖）长制和最严格水资源管理制度，县域内河流、湖泊、饮用水水源地水质 100% 达标。完成污水处理厂设施改造，实现达标排放。加强农业面源污染治理，农田残膜回收率、秸秆综合利用率、畜禽粪污综合利用率分别达 85%、88%、93%，受污染耕地安全利用率保持在 100%，土壤环境质量总体平稳。统筹推进山水林田湖草沙系统治理，全面推进地下水超采治理，地下水位止降回升。推动艾比湖流域生态修复，超额完成艾比湖注水。全面落实林（草）长制，完成国土绿化 49.4 万亩、草原生态修复 61.3 万亩，草原有害生

物防治 107.1 万亩，森林覆盖率达 9.9%以上。

社会事业发展水平稳步提升。坚持人民至上，“十四五”期间民生领域财政支出 122.37 亿元，较“十三五”时期增长 33.2%，保障和改善民生成效显著。坚持就业优先，县技工学校完成首届招生，开展各类培训 3.3 万人次，新增城镇就业 1.3 万人、农村劳动力转移就业 8.6 万人次，零就业家庭保持动态清零。教育质量稳步提升，集团化办学、“县管校聘”和绩效改革持续深化，教师待遇保障和评价激励机制不断完善，县第二、第三、第四中学等学校建成投用，完成乡镇中小学优化撤并，优质教育资源实现全覆盖，中考平均成绩提升 30 分以上，高考本科上线率实现五连升，2025 年达到 90.17%，顺利通过国家义务教育优质均衡质量监测。加快推进紧密型县域医共体建设，医疗卫生服务资源配置持续优化，县人民医院、疾控中心、妇幼保健院和 7 家乡镇场卫生院能力提升项目建成投用，所有基层医疗机构全部达到国家基本标准，3 家乡镇场卫生院达到国家服务能力推荐标准，成功创建自治区级健康县。深入实施全民参保计划，城乡居民基本养老保险、基本医疗保险参保率分别达 100%、99.5%，落实各类社会救助资金 1.08 亿元、惠及群众 3.6 万人次，6 家日间照料中心建成投用，老年助餐点实现全覆盖。持续推进“千万工程”，污水处理达标率提升 20%以上，乡镇垃圾填埋场、村队绿化美化亮化实现全覆盖，成功打造 16 个自治区乡村振兴重点示范村。持续巩固拓展脱贫攻坚成果，严格落实“四个不摘”，坚决守住不发生规模性返贫致贫底线。

对口援疆效益持续放大。“十四五”期间，湖北省襄阳市、荆门市落实援疆项目 22 个、资金 2.29 亿元，选派专家、人才、支教队伍 166 人投身精河，襄阳四中、五中、荆门龙泉中学等 5 所学校分别在精设立分校，9 所医院与精河县人民医院建立帮扶关系，突破 59 项医疗领域新技术、填补 15 项医疗技术空白。湖北省荆门产业技术研究院精河分院挂牌。双节双促、楚韵杞程、百校结对等活动常态化开展，两地群众交往交流交融更加深入。

社会大局和谐稳定。坚持把维护社会稳定摆在首位，扎实推进反恐维稳法治化常态化，精准防范化解重大风险隐患、精细管控重点群体，完善县乡村三级矛盾纠纷排查化解和社会治安整体防控体系，坚持和发展新时代“枫桥经验”，不断完善社会治理体系、提升治理能力现代化水平，坚决守牢“六个不发生”底线，社会大局长期安定和谐。防灾减灾救灾能力显著提升，成功创建 4 个全国综合减灾示范社区（村），入选自治区基层综合减灾能力提升试点县，各族群众生命财产安全进一步得到保障。持续巩固拓展自治区文明城市、优秀平安县创建成果，优秀平安乡镇、平安村队创建率均达 100%，平安社区创建率达 97%。

中华民族共同体建设加快推进。持续深化铸牢中华民族共同体意识研究阐释，建立常态化宣传教育机制，全面推广普及国家通用语言文字，中华民族共同体意识深入人心。持续巩固全国民族团结示范县创建成果，积极构建互嵌式社会结构和社区环境，各民族交往交流交融更加紧密，成功创建 4 个自治区民族团结进步示范单位、8 个自治州民族团结进步教育基地。加强宗教事务

治理法治化，深入推进新疆伊斯兰教中国化，宗教领域更加和睦和顺。扎实做好文化润疆工作，不断完善公共文化服务体系，加强文艺精品创作，《一个人的那达慕》《枸杞又红》《信马游疆》等一批具有中华文化底蕴的优秀作品广受好评，各族群众“五个认同”意识不断增强，“四个与共”理念更加牢固。

党的建设全面加强。深入贯彻新时代党的建设总要求，坚持把党的政治建设摆在首位，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育、党纪学习教育扎实开展，坚决在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，巩固深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果，推进作风建设常态化长效化，切实推进全面从严治党向纵深发展。

“十四五”规划《纲要》确定的主要目标任务全面完成，为“十五五”时期精河县经济社会高质量发展奠定了坚实基础，这是以习近平同志为核心的党中央坚强领导和亲切关怀的结果，是习近平新时代中国特色社会主义思想特别是新时代党的治疆方略科学指引的结果，是湖北省襄阳市、荆门市无私援助的结果，是县委团结带领全县各族干部群众共同团结奋斗的结果，必须倍加珍惜、长期坚持。

第二节 发展环境

“十五五”时期在精河县与全国全疆同步基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位，是巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，夯实基础、全面发力，推动中国式现代化精河实践各项战略任务取得重大突破的关键时期。站在新的起点上，精河县经济社会发展面临的机遇前所未有、挑战错综复杂。**从国际看**，世界百年变局加速演进，新一轮科技革命和产业变革加速突破；世界变乱交织、动荡加剧；单边主义、保护主义抬头，国际经济贸易秩序遇到严峻挑战，世界经济增长动能不足；大国博弈更加复杂激烈，美西方以疆制华、涉疆制裁打压不断升级，不确定难预料因素增多。**从国内看**，我国发展战略机遇和风险挑战并存，经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。**从疆内看**，以习近平同志为核心的党中央始终从战略上审视谋划新疆工作，习近平总书记五年来先后3次亲临新疆考察，赋予新疆在国家全局中的“五大战略定位”，部署推进事关长治久安的根本性、基础性、长远性工作，引领新疆各项事业取得历史性成就、发生历史性变革。特别是在自治区成立70周年的喜庆时刻，习近平总书记率中央代表团出席庆祝活动，这在党和国家历史上是第一次，在新疆发展历程中具有重要里程碑意义，极大地激发了全疆各族干部群众爱党爱国、建设社会主义现代化新疆

的热情。党中央的坚强领导、关心支持，新时代党的治疆方略的科学指引、成功实践，是引领高质量发展的显著政治优势；党中央赋予新疆“五大战略定位”，在政策、资金、人才等方面给予大力支持，举全国之力开展对口援疆，是实现高质量发展的重要政策优势；“西引东来”“东联西出”的区位优势、得天独厚的资源禀赋，是支撑现代化产业体系、服务和融入新发展格局的有利条件；各族干部群众牢记嘱托、感恩奋进的政治自觉更加坚定，锐意进取、干事创业的劲头充分激发，是在新征程上砥砺前行的强大动力。**从州内看**，自治州大力实施“六大发展战略”，坚持以推进“博阿精”“博温赛”区域经济一体化发展为抓手，优化区域经济空间布局、提高资源配置效率、促进产业集聚集群发展，明确精河发展定位和产业定位，支持阿拉山口口岸政策向县市延伸，将进一步发挥精河战略纵深功能，为推进经济社会高质量发展创造有利条件、注入强劲动力。**综合来看**，“十五五”期间，精河县发展基础坚实、机遇难得、前景广阔。对标党中央赋予新疆的“五大战略定位”，精河具备独特优势和发展潜力。一是具备打造亚欧黄金枢纽和向西开放桥头堡重要枢纽地的基础。精河地处阿拉山口口岸和霍尔果斯口岸“Y”字形关键节点，已成功纳入自治区陆港型物流枢纽承载城市，精河“天山号”中欧中亚班列常态化运行，中欧卡航贯通中亚至欧洲线路，跨境电商全模式通关落地见效，海外仓与前置仓双仓联动格局成型，与哈国拜扎克区缔结国际友好城市，进出口贸易额稳步增长。随着国家扩大对外开放、西部大开发、共建“一带一路”等深入推进，精河

在服务丝绸之路经济带核心区建设中的特殊作用和重要地位将更加凸显，打造亚欧黄金枢纽和向西开放桥头堡，将进一步把精河通道优势转化为开放胜势。二是具备打造构建新发展格局战略支点双向联动地的基础。精河地处“一带一路”新亚欧大陆桥经济走廊、中国—中亚—西亚经济走廊交汇处，是联通国内国际双循环的重要节点，已成功纳入阿拉山口重点开发开放试验区，随着国家加快构建新发展格局和自治州“博阿精”“博温赛”两个区域经济一体化的深入推进，国家和自治区赋予的各项优惠政策不断叠加放大，“一园三区”的功能定位不断优化，重大基础设施不断完善，农副产品精深加工、绿色矿业、新能源新材料等战略性新兴产业、进出口落地加工、现代商贸物流、文旅康养六大重点产业基础不断夯实，在承载东中部地区产业梯度转移、吸引国际国内产能合作等方面具有特殊优势和实践基础，打造构建新发展格局的战略支点，精河面临更好利用国内国际两个市场、两种资源的重大机遇，将大有作为、空间广阔。三是具备打造全国能源资源战略保障基地加工集散地的基础。精河县地处全疆能源资源进出口战略要冲，更是中哈石油管道和西气东输的必经之地，已建成铁路专用线、危险品专用线、危险品库、海关联检中心、25万吨储煤基地、大宗商品贸易平台等，依托阿拉山口“富矿”资源、政策延伸和精河战略纵深，具备打造成集油气、粮食、煤炭、有色金属等战略资源进口、仓储调配、加工交易、多式联运、保税通关、跨境电商、大宗商品贸易、国际金融结算等多功能为一体的大型现代产业化集聚区的基础。同时 148.6 万千瓦光

伏实现并网，170万千瓦风光储项目稳步推进，新一轮找矿突破战略行动取得实质性进展，矿产资源开发提速。打造全国能源资源战略保障基地，精河具有“通道枢纽+储备缓冲+转化增值+政策承接”的核心支撑作用。四是具备打造全国优质农牧产品重要供给基地示范样板地的基础。精河是全国五大枸杞种植主产区、中国枸杞之乡、全国棉花全产业链典型县，建成国家级农业科技园区、自治区级现代农业产业园，“精河枸杞”正式获批国家地理标志产品保护示范区并全面实施保护，同时取得香港优质“正”印认证，产业链不断延伸；棉花单产创全国纪录，优质皮棉年产超16万吨，棉纺产业形成“投产一批、建设一批、储备一批”滚动发展格局，项目全部达产后将形成100万锭纺纱规模，逐步从“原棉输出地”向“高端纺纱品”供应地转型，已形成以棉花、枸杞为代表初具规模的农副产品精深加工产业，打造全国优质农牧产品重要供给基地，精河在发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业等方面势头强劲、示范效应明显。五是具备打造维护国家地缘安全战略屏障支撑保障地的基础。精河坚持把铸牢中华民族共同体意识作为各项工作的主线，牢固树立和践行总体国家安全观，统筹发展和安全、开放和安全，全面推进法治精河建设，保持依法严打高压态势，推进社会治安整体防控体系和能力现代化建设，维护重点领域安全，紧贴民生推动高质量发展，民生支出占公共财政预算支出80%以上，城乡居民收入稳步增长，高水平发展和高水平开放良性互动，各族干部群众团结一心、抓稳定促改革求发展谋富裕的劲头和信心十足，全县社会大局持续

和谐稳定，成功创建全国民族团结进步示范县、自治区优秀平安县、自治区文明县城，打造维护国家地缘安全战略屏障，精河地位重要、基础良好，具有重要战略支撑作用。

在明确定位、抢抓机遇、加快发展的同时，也要清醒地认识到，面对新形势新任务，前进道路上还面临诸多困难和风险挑战，主要是：稳定基础还不够牢固，维护社会稳定的任务依然艰巨繁重，有形有感有效推动中华民族共同体意识植根各族群众心灵深处还需持续加强；经济发展基础还较为薄弱，产业结构不优、经济体量小、新型工业化相对滞后，一些重点产业发展还处在培育阶段，产业链“短弱散”状况还比较突出；基础设施还有不少短板，城镇化质量还不高；营商环境还有很多堵点断点痛点；基层治理还存在不少短板弱项，乡村产业结构还较为单一；民生领域还有很多薄弱环节；干部素质能力作风还不能很好地适应推进中国式现代化精河实践、建设现代化产业体系、以高水平治理推进高质量发展的高要求、快节奏，思想解放的深度广度不够，开拓创新、革新求变的意识不强；推进高质量发展还缺乏高层次人才支撑，留住本地人才、吸引外地人才的机制还不完善，等等。

变局蕴含机遇，挑战激发斗志。在新形势下，精河前景广阔、未来可期，必须深刻领悟把握自身发展面临的新机遇新挑战，深刻认识错综复杂的国际形势带来的新矛盾新挑战，牢牢把握党中央加快构建新发展格局、赋予新疆“五大战略定位”、支持阿拉山口重点开发开放试验区建设带来的重大战略发展机遇，充分发挥“一红二白三绿四通道”产业和区位优势，从依法治疆、团结

稳疆、文化润疆、富民兴疆、长期建疆的战略高度审视和谋划精河工作，保持战略定力，增强必胜信心，在国家加快构建新发展格局中明确方向、找准定位，系统谋划、整体推进事关精河长治久安的根本性、基础性、长远性工作，拉升标杆、只争朝夕，克难关、战风险、迎挑战，坚定不移朝着与全国全疆同步基本实现社会主义现代化目标勇毅前行。

第二章 发展总体要求

第一节 指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，贯彻落实习近平总书记关于新疆工作的重要讲话重要指示批示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，以自治区成立70周年为新起点，完整准确全面贯彻新发展理念 and 新时代党的治疆方略，牢牢扭住社会稳定和长治久安工作总目标，紧紧围绕铸牢中华民族共同体意识、推进中华民族共同体建设，锚定新疆在国家全局中的“五大战略定位”，坚持稳中求进工作总基调，统筹发展和安全，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，将精河发展深度融入党中央赋予新疆的“五大战略定位”和自治州“六大发展战略”“博阿精”“博温赛”两个区域经济一体化，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、各族群众共同富裕迈出坚实步伐，全力将精河打造成为亚欧黄金通道和向西开放桥头堡的重要枢纽地、构建新发展格局战略支点的双向联动地、全国能源资源战略保障基地的加工集散地、全国优质农牧产品重要供给基地的示范样板地、维护国家地缘安全战略屏障的支撑保障地，确保与全国全疆同步基本实现

社会主义现代化取得决定性进展。

第二节 基本原则

——坚持党的全面领导。坚决维护党中央权威和集中统一领导，提高党把方向、谋大局、定政策、促改革能力，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，为推进中国式现代化精河实践提供根本保证。

——坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线。将铸牢中华民族共同体意识主线贯穿精河工作各方面全过程，在有形有感有效上持续用力，赋予所有改革发展以彰显中华民族共同体意识的意义，以维护统一、反对分裂的意义，以改善民生、凝聚人心的意义，不断增进各族群众“五个认同”，推进中华民族共同体建设。

——坚持人民至上。尊重人民主体地位，紧紧依靠人民，维护人民根本利益，促进社会公平正义，注重在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，推动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰，用心用情办好民生实事，让现代化建设成果更多更公平惠及各族群众。

——坚持统筹发展和安全。牢牢扭住社会稳定和长治久安工作总目标，深化对反恐维稳的规律性认识，强化底线思维、忧患意识，推进反恐维稳法治化常态化，推动治理体系和治理能力现代化，有效防范化解各类风险隐患，全力维护社会大局稳定。增强经济和社会韧性，在发展中固安全、在安全中谋发展，以新安全格局保障新发展格局。

——坚持高质量发展。以新发展理念引领发展，锚定党中央赋予新疆的“五大战略定位”，聚焦国家和自治区所需、精河所能、群众所盼，坚持生态优先、绿色发展，加快构建体现精河特色优势的现代化产业体系，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，加快培育新动能，因地制宜发展新质生产力，做优增量、盘活存量，推动经济持续健康发展和社会全面进步。

——坚持全面深化改革。聚焦制约高质量发展的体制机制障碍，深化改革攻坚，积极推进重点领域和关键环节改革，扩大高水平开放，主动服务和积极融入丝绸之路经济带核心区、阿拉山口重点开发开放试验区、新疆自贸试验区博州联动创新区建设，持续增强发展动力和社会活力。

——坚持兵地融合发展。健全完善兵地融合发展体制机制，推动兵地深度嵌入、融合发展，支持 83 团、91 团深化改革，丰富党政军企合一特殊体制内涵和实现形式，促进更好履行维稳戍边职责使命。

——坚持有效市场和有为政府相结合。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，构建统一、开放、竞争、有序的市场体系，建设法治经济、信用经济，打造市场化、法治化、国际化一流营商环境，优化政务服务、提升行政效能，推动形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。

第三节 发展目标

——国家安全体系和能力进一步加强，维护国家地缘安全战

略屏障的支撑保障地地位更加凸显。依法治县水平进一步提高，反恐维稳实现法治化常态化，“三股势力”滋生蔓延土壤得到有效根除，公共安全治理水平明显提高，重点领域风险得到有效防范化解，涉疆对外斗争积极主动有效，更高水平平安精河建设迈上新台阶。

——高质量发展取得显著成效，新发展格局战略支点的双向联动地作用更加突出。经济增长保持在合理区间，制造业和生产性服务业规模和比例显著提高，全要素生产率稳步提升，居民消费率明显提高，内需拉动经济增长主动力作用持续增强，经济增长潜力得到充分释放，新型工业化、信息化、城镇化、农牧业现代化取得重要进展，推动“六大重点产业”集中集聚集约集群发展、建设现代化经济体系取得重大突破，建设成为全国能源资源战略保障基地的加工集散地、全国优质农牧产品重要供给基地的示范样板地。

——对外开放水平全方位提升，亚欧黄金通道和向西开放桥头堡的重要枢纽地特征更加鲜明。进一步全面深化改革取得新突破，战略性、创新性、引领性改革攻坚行动取得明显成效，服务和融入全国统一大市场建设纵深推进，营商环境显著改善，全过程人民民主制度化、规范化、程序化水平进一步提高，法治精河建设开创新局面。对外开放载体更加丰富、对外开放层次进一步提升，高水平物流枢纽和外向型产业基地建设取得重大进展，在丝绸之路经济带核心区建设中的支撑作用更加凸显。

——社会文明程度明显提升，中华民族共同体建设深入推

进。文化自信更加坚定，主流思想舆论不断巩固壮大，社会主义核心价值观广泛践行，文化润疆扎实推进，文化创新创造活力不断激发，文旅融合更加深入，各族群众精神文化生活更加丰富，交往交流交融更加广泛深入，像石榴籽一样紧紧抱在一起，建设成为全疆中华民族共同体建设示范区。

——科技创新实力持续增强，教育强县、科技强县、人才强县建设迈上新台阶。教育科技人才一体发展格局基本形成，高质量教育体系初步建成，企业在科技创新中的主体地位不断强化，科技创新平台聚人才促转化作用充分发挥，因地制宜发展新质生产力、科技创新和产业创新深度融合，带动传统产业改造升级、战略性新兴产业培育、未来产业前瞻布局的作用显著增强。

——各族群众生活品质不断提高，获得感、幸福感、安全感持续增强。高质量充分就业取得新进展，居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步，分配结构得到优化，中等收入群体持续扩大，社会保障制度更加优化更可持续，基本公共服务均等化水平明显提升。新型城镇化质量和水平稳步提升，乡村全面振兴扎实推进，农村生活条件明显改善，脱贫攻坚成果持续巩固拓展。

——美丽精河建设取得新的重大进展，国家西北生态安全屏障更加牢固。绿色生产生活方式基本形成，碳达峰目标加快实现，清洁低碳安全高效的新型能源体系初步建成，绿色园区、绿色工厂、绿色产品的绿色制造体系基本构建，主要污染物排放总量持续减少，国土绿化、荒漠化和水土流失综合治理纵深推进，艾比

湖生态环境保护 and 修复取得历史性突破，生态系统多样性稳定性持续性不断提升。

——兵地融合发展深入推进，优势互补协调共进格局进一步强化，兵地常态化沟通协调机制进一步健全，社会稳定共同维护、重点产业发展共建、重大基础设施共建共管、生态环境共同保护、科技教育医疗文化共融共享、民族团结共建共创、干部人才共同培养使用取得积极成果，建设成为在全疆具有示范引领作用的兵地融合样板。

在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年中华民族共同体意识深入人心，社会大局持续稳定长期稳定，全县经济实力、科技实力、文化实力、综合竞争力和人民生活水平大幅跃升，长治久安思想和物质基础更加坚实，与全国全疆同步基本实现社会主义现代化。

第三章 打造服务亚欧黄金通道和向西开放桥头堡的枢纽腹地， 全面扩大高水平对外开放

围绕“口岸强州”战略，发挥服务亚欧黄金通道的物流枢纽节点优势，不断丰富对外开放载体、提升对外开放层级，加强与口岸开放平台协调联动，推动形成互利共赢的开放合作局面，以更高水平开放促进更高质量发展。

第一节 全力打造国家能源资源、国际贸易安全畅通的重要基地

立足国家向西开放总体布局 and 新疆“三基地一通道”建设，以打造“区域性物流枢纽”为核心目标，加快构建“大口岸、大贸易、大物流、大产业”发展格局。推动口岸功能向腹地延伸，积极申报进境粮食、肉类指定监管场地和保税物流中心（B型），主动承接海关查验、保税仓储、进出口集拼集运等功能，逐步健全口岸政策延伸区、产业承接区功能，实现“口岸+腹地”联动发展。依托工业园区开展进口油气、粮油、有色金属、矿产品等关键资源能源落地加工，延伸产业链条，打造集战略储备、加工贸易、应急保障等功能于一体的国家战略能源资源保障基地。持续提升物流园综合承载能力，加快建设棉花、粮食、石灰石、硫磺、纺织品等大宗商品加工贸易中心，搭建棉花、矿石等大宗商品期货交割平台，完善大宗商品跨境结算、期货交易与供应链金融服务，促进信息流、物流、资金流集聚，加快形成“口岸牵引、园区承载、产业集群”发展模式。

第二节 着力建设高水平区域性物流枢纽

深化自治区陆港型物流枢纽承载城市建设，聚焦“设施升级、网络完善、主体培育、协同增效”四大关键环节，高质量推进精河国际陆港建设，全面提升物流枢纽能级与产业支撑能力，全力打造联通欧亚、辐射全国的高水平区域性物流枢纽。推进精河至霍尔果斯铁路扩能改造，依托伊宁—阿克苏铁路构建新枢纽，启动中欧班列精河驼峰站、物流园棉花专用线项目，完善物流园粮食筒仓、危化品库、智能化冷链仓储等设施，全力争创国家骨干冷链物流基地。加快建设中欧班列集结二级节点，申建公路港物流分拨中心，布局联通中亚国家的跨境公路运输通道，深化与“一带一路”沿线节点城市的物流合作，联动哈萨克斯坦阿拉木图、图尔克斯坦海外仓构建“境内外联动展销”体系，完善跨境物流配套服务，打造精河—中亚五国贸易物流黄金通道，争创中欧班列集结调度指挥副中心。培育壮大现代物流市场主体，引导干线运输、区域分拨、多式联运、仓储服务、城市配送、跨境物流等行业企业集聚发展，支持企业设立区域运营组织中心，打造现代物流产业发展集聚区。加强枢纽运行组织协同，促进公铁运输标准、流程对接，优化多式联运运输组织与线路，强化交易撮合、资源协同等业务对接机制和平台建设，探索与阿拉山口、乌鲁木齐、西安建立跨区域枢纽合作机制。

第三节 加快构建对内对外开放新格局

充分发挥面向两个中欧中亚班列枢纽口岸的区位优势，积极融入新疆自贸试验区、阿拉山口重点开发开放试验区建设和“博

阿精”区域经济一体化，努力将精河打造成为投资贸易便利、优势产业集聚、要素资源共享、辐射带动作用突出的向西开放黄金通道重要战略支点。积极对接并复制推广自贸试验区制度创新经验，持续提升贸易投资自由化便利化水平，争创自贸试验区联动发展区。持续拓展开放平台功能，发挥跨境电商综合试验区政策效能，推动精河全球集散分拨中心建设项目落地，加快建设跨境电商快件监管中心和海关查验中心，打造中哈国际产能合作与加工贸易示范基地。推进阿拉山口重点开发开放试验区建设，加强与周边县市的全方位合作，推进基础设施互联互通、产业协作共育、体制机制改革创新，着力构建“一港三区两轴”（阿拉山口国家陆港、国家产能合作区、国际旅游度假区、生态绿色发展区、跨境产业合作轴、延边文旅康养轴）全域开发开放发展格局。围绕“博阿精”区域经济一体化发展战略，与阿拉山口口岸形成紧密战略运输通道，推进自治州“三区五园”联动发展，鼓励工业园承接纺织服装、商贸物流、进出口落地加工等产业，加强规划对接与机制协同，推动政策联动、贸易联动、物流联动、产业联动。

第四节 不断提升对外交流合作水平

全面深化与中亚国家的经贸投资联动，拓展跨境投资与项目合作，聚焦重点产业引导企业科学布局跨境投资业务，协同推进农业、新能源新材料、进出口落地资源加工等产业，支持企业依托中欧班列、“两国双园”优势和监管库、冷链库、“两地双仓”功能，向境外延伸产业链，构建“境内外联动、上下游协同”产业合作模式。搭建多元对接平台，鼓励企业借助亚欧博览会、进

博会等国内外知名展会，针对性举办中亚专场推介、供需对接活动，畅通企业开拓中亚市场渠道。支持企业建立健全中亚市场研究人才的培养、引进、激励机制，开展政策法规、产业需求、风险防控等领域研究，以高层次人才助力企业开拓中亚市场。优化企业“走出去”服务保障机制，建立集政策咨询、金融支持、法律服务等资源为一体的综合服务平台，帮助企业规避合作风险、降低运营成本，提升在中亚市场的核心竞争力。全面落实外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度，健全外商投资服务保障体系，拓展双向投资合作空间。深化国际友好城市交流合作，推动双方从经贸领域向科教文卫等领域交流拓展，持续增进两地民众情感认同和文化共鸣。

第四章 构建具有区域竞争力的现代化产业体系，筑牢高质量发展根基

依托本地资源禀赋和区位优势，聚焦园区承载能力提升、传统产业转型升级、优势产业发展壮大、新兴产业培育提升，加快打造具有核心竞争力的现代化产业体系。

第一节 全面提升园区综合承载能力

紧扣工业园区战略定位，充分发挥“一园三区”总体布局和现代化产业基础优势，全面提升服务阿拉山口重点开发开放试验区建设和“博阿精”区域经济一体化的能力和水平。

大力推进园区总体规划调整和化工产业集中区扩区，拓展发展空间，优化产业布局。加快建设标准化厂房及铁路、道路、供排水、供热、供电、天然气、蒸汽等配套基础设施，提升工业废弃物处置能力和资源化利用水平，为招商引资项目对口落地提供便利条件。加强土地集约利用，整治低效用地，盘活闲置资产，降低用能成本，提升亩均投资效益。完善人才梯度培育、激励机制，缓解企业复合型、技能型人才紧缺难题。强化金融服务，设立产业发展引导基金，降低企业资金压力和融资成本，支持企业向集约高效、高端智能、绿色低碳方向发展。加快推进 2.1 平方公里化工产业集中区扩区，重点实施年处理 30 万立方米污水处理厂、15 公里道路、10 公里天然气管网等建设项目，优化智慧化管控平台功能，推动消防站接入 119 消防指挥调度系统，全面夯实承载盐、磷、LPG、天然气、煤等化工产业基础。加快实施

物流园棉花专用线、棉花交割库、中哈铁路换轮站、大宗商品交易中心、中欧中亚班列货物集结分拨调度中心等建设项目，承接口岸产业延伸、服务区域产业链供应链的能力和水平大幅提升，着力打造国家战略能源资源储备基地，国家进口资源加工示范基地，粮食物流、棉花物流、矿产品物流、危化品物流中心和冷链物流、集装箱租赁中转基地。化工产业迈出坚实步伐，物流园建成二类口岸，工业园区成为县域经济发展的核心引擎。

第二节 做大做强农副产品精深加工产业

立足枸杞、棉花、粮油饲、牛羊肉等特色农牧资源，聚焦精深加工升级、龙头企业培育、品牌体系塑造和国内外市场拓展，着力构建“产供储加销”协同发展格局，到 2030 年农副产品精深加工率达 35%以上。

大力发展枸杞特色产业。以创建国家级现代农业产业园为牵引，稳定 4 万亩左右绿色高标准枸杞示范基地规模，打造“百千万”绿色枸杞丰产示范园、富硒枸杞基地、枸杞出口基地，确保枸杞质量始终达到 GAP、GMP、HACCP 等质量认证标准。与疆内外高校、科研院所、行业领军企业强化合作，深化枸杞功效研究，推动枸杞从干果、饮品、鲜食向生物酵素、医药康养、美容美妆等高端多元领域延伸。加大“精河枸杞”区域公用品牌维护力度，加强国家地理标志产品保护、地理标志证明商标使用、监督和管理，全面提高“精河枸杞”知名度和美誉度，打造对话世界的“文化名片”。

全力发展纺织服装产业。坚持棉花“三品一标”种植模式，确保皮棉质量保持白棉三级、双 29、马克隆值 B 级以上；稳定现有纺纱规模、整合“散小弱”纺织企业、加快设备技改升级、产品迭代，推动气流纺、环锭纺向紧密纺、赛络纺升级，提高高支纱、混纺纱占比。依托全国棉花全产业链典型县、新疆产业用纺织品向西出口加工基地政策优势，前瞻布局印染环节、补齐产业链，加快向织布、家纺、针织、服装等终端产品和土工建筑、医疗健康、安全防护等产业用纺织品拓展；支持和鼓励外向型服装家纺加工企业开拓中亚、欧洲市场。

积极发展粮油饲料产业。发挥阿拉山口口岸政策延伸区、产业承接区作用，聚焦本地棉籽和进口小麦、大麦、玉米、红花籽、葵花籽、亚麻籽等为原料的粮食、油脂、饲料加工，支持毛油加工向特色食用、医药用等精深加工领域拓展，推动大麦和棉粕等副产物向动物高蛋白饲料延伸，加快构建“油—饲”循环产业体系，鼓励粮食加工向特色化、高价值和可持续方向发展。

加快发展优质畜产品产业。用好自治区牧九条等相关产业扶持政策，加快规模化养殖场和繁育基地建设。支持发展屠宰、分割、加工、冷链配送，推动鲜肉向方便预制食品、旅游休闲食品等方向延伸。

鼓励发展特色果蔬产业。用足用好蔬菜出口加工基地资质，积极发展绿色有机蔬菜产业，加快推进设施农业和蔬菜出口基地建设，拓展境外市场、建设跨境营销网络，打造面向中亚、辐射全疆的蔬菜出口加工基地。

第三节 加快发展绿色矿业和绿色化工产业

统筹绿色矿业和绿色化工，围绕打造“勘查、开采、选矿、冶炼、加工”和“基础化工+精细化工”产业体系，加快构建能源资源全链条绿色开发新格局。

大力发展绿色矿业产业。实施新一轮找矿突破战略行动，支持国有资本和社会资本加大勘查投入，推动铜矿、钨钼矿、铅锌矿、石灰石、湖盐等矿产资源勘查取得重大成果。持续开展矿区整合，整治“圈而不探、探而不采”行为，加快“探转采”步伐。推动哈克达板钨钼矿、可克萨拉铜矿、喀拉萨依钨矿、库克提铅锌矿等矿区开发利用和艾比湖芒硝矿矿权恢复，推动东杜斯泰10万吨铜多金属矿、10万吨铜矿采选、5万吨精制食用盐等项目满负荷生产。支持企业技改升级，提升矿产资源利用效率，推动100万吨铜铁多金属矿选矿厂、20万吨钼矿选矿厂和钨矿、锑矿采选等项目达产增效。积极布局冶炼加工产业，推进10万吨电解金属锰、10万吨粗铜冶炼等项目建设，招引阴极铜冶炼及深加工企业落地，推动铜产业由基础材料生产向终端制造跃升。拓展石灰石产业链，加快建设50万吨高比表钙基新材料项目，扩大1万吨碳基高分子新材料项目产能，稳定传统产品产能，推动氧化钙、碳酸钙等前端产品向纳米钙、活性钙、电石、乙烯等下游产业延伸，拓展钙基材料应用场景，开发盐碱地改良剂、酸性土壤调理剂等产品，着力打造石灰石产业园。完善矿山监管执法设备。配备两台矿山执法记录仪，逐步配备执法专用车辆、无人机、测量仪器等执法装备，加强执法力度。加快建设绿色矿山、智慧矿山，统筹资源高效利用与生态保护，深化智能开采装

备与管控系统推广应用，打造绿色、智慧矿业转型标杆。

全力发展绿色化工产业。依托化工产业集中区，推动化学原料和化学制品制造产业向下游延伸。立足艾比湖丰富的芒硝资源，支持企业开展技术改造，发展以硫化碱为核心的深加工产业，稳定二甲基二硫产业规模，推动硫酸二甲酯向季铵甲基硫酸盐、苯甲醚类中间体等下游产品拓展。充分利用 10 亿立方米天然气配额和进口 LPG、磷矿石、煤炭等能源资源，积极招引行业龙头企业，加快推进 20 万吨天然气制乙二醇、60 万吨磷肥及磷化工等项目，探索以“丙烷一步氧化制丙烯酸”“煤制费托蜡”为核心技术的“专精特新”型 LPG 化工、煤化工产业，打造北疆地区重要的特色化工产业基地。

第四节 加快推进新能源新材料及战略性新兴产业

立足能源结构优化升级，统筹发展光伏、风电、水电、储能产业，加快构建清洁低碳、安全充裕、经济高效、供需协同的“风光水储”产业体系，推动“新能源+产业”协同发展。坚持“一手抓发电量、一手抓调蓄”，围绕艾比湖调区扩大新能源装机规模，全力推进 180 万千瓦光伏、60 万千瓦风电项目投产运行，加快 140 万千瓦抽水蓄能电站、21 万千瓦精河上游支流四级水电站、独立储能项目建设，规划建设独立储能园区，打造集风光水储为一体的千万千瓦级大型新能源基地。坚持“一手抓发电、一手抓消纳”，突出新能源带产业，推动绿电直连、降低电价成本，吸引烧结、熔融、电解、合成、高炉等高载能产业落地，重点推进化成箔、电解金属锰及冶炼、铸造项目，全面提高就地消纳能力。积极探索新能源非电利用途径，布局绿电制氢制氨制醇

产业，打造新的经济增长点。促进绿电消费，加强高载能项目绿电消费刚性约束，鼓励企业使用绿证、购买绿电、享受绿色信贷政策。积极培育铸造产业，增设冶金产业园区，实施 12 万吨铸铁件生产线项目，探索开展高端铸件技术攻关，加大新能源汽车、装备组件等高端铸件研发投入，逐步实现中低端通用件向高端定制件转型。

第五节 打造服务国内国际双循环的现代商贸物流产业

以构建“通道+枢纽+网络+产业”现代商贸物流体系为核心，重点发展国际大宗商品物流，建设国家战略能源资源储备基地，发展高效互联、绿色数智现代商贸物流产业。抢抓阿拉山口铁路和公路口岸通关过货能力倍增机遇，探索“产业集群+物流枢纽”协同发展模式，深化与国际商贸物流企业合作，加快物流园区前置仓、保税仓、海外仓集群建设，积极发展 TIR（国际公路运输系统）卡航运输、跨境冷链专线等特色业务，大力发展运输仓储、装卸搬运、包装加工、整理配送、集采集配、统仓统配、金融信息、数字贸易等业态，提高物流效率、降低物流成本，打造服务国内国际双循环的重要物流枢纽节点。依托全球全品“精贸通”线上线下商品展销平台，构建和发展“海外仓+直播电商”、F2B（工厂至平台）、B2B（平台至平台）等贸易模式。健全县乡村三级物流配送体系、加强农资农产品供应链建设、推动传统商圈和商店升级改造、织牢织密应急保供网络，完善农产品冷藏保鲜、冷链物流、加工配送等设施设备，推动物流基础设施数字化改造

和绿色化升级。推进电商直播、网订店送、即时零售等业态。

第六节 培育壮大进出口资源落地加工产业

充分利用阿拉山口进口“富矿”资源，大力发展进口资源落地加工产业，培育壮大产业主体、推动外向型产业集聚升级，加快通道经济向产业经济转变。

积极构建农副产品进出口加工集群，全力争取大麦、葵花籽等农产品进口，招引粮油加工企业补齐农副产品精深加工产业链。依托本地农副产品资源，积极发展枸杞、纺织品、服装服饰等产品出口加工业。招引和培育冷链食品、果蔬进出口落地加工及屠宰分割企业来精投资。加速构建进口矿产资源加工产业集群，以化工产业集中区为核心，扩大进口硫磺加工规模，建成全疆最大的硫磺加工集散中心。积极推动能源资源战略储备基地建设，前瞻性布局进口LPG、磷肥、天然气加工等高附加值产业。探索构建汽车、机械KD（散件组装）件出口加工集群，开展农业机械、工程机械、汽车组装等装备制造业CKD（全散件组装）、SKD（半散件组装）生产业务，谋划建设KD件生产基地，布局面向中亚国家市场的汽车、农机等机械零部件出口及二手车拆解产业。依托跨境电商综试区、市场采购贸易方式试点，积极发展小商品出口加工业。

第七节 发展壮大文旅康养产业

立足北疆交通旅游集散节点区位优势，深度融入自治州“一龙头、一中心、三组团”旅游产业空间布局，全力塑造“丝路古

驿·灵秀精河”旅游品牌，打造全疆重要的旅游集散地。

依托北疆交通要冲区位优势 and “铁公机”现代综合立体交通网络，将县域旅游资源一体融入奎屯—新源—尼勒克—精河—奎屯“口”字形环线和北疆旅游大环线，全力打造北疆黄金枢纽节点和重要的旅游集散地。配合推进克拉玛依至阿拉山口高速公路，串联“木特塔尔沙漠—红山嘴—大小海子—巴音阿门—乌图精—枸杞小镇”等旅游道路，完善景区景点基础设施，开馆运营“三馆一中心”，加快建设滑雪场、滑冰馆、酒店、民宿等配套设施，持续解决“三难一不畅”问题，全面提升旅游承载力。不断丰富旅游产品供给，以创建木特塔尔沙漠国家5A级旅游景区为核心，统筹沙漠、湿地、盐池、森林、草原、历史遗址、现代化工厂等资源，积极培育越野探险、徒步穿越、科考研学、低空飞行、冰雪运动、工业观光、跨境旅游、特种旅游、民俗风情等文旅业态，带动发展沙疗、盐疗、食疗、中医养生等康养产业，实现四季可游、全时可玩；优化提升托多克驿站、名吃一条街、枸杞小镇、五台古驿站等游客集散节点服务功能，与赛里木湖加强“东沙西湖”品牌营销合作，打造以木特塔尔沙漠越野—红山嘴观奇—艾比湖穿越—大小海子—乌图精—仙女湖观赏为主的大漠越野探险游、以平安敖包—巴音阿门—五棵树村为主的乡村民俗风情游、以托多克驿站—安阜古城遗址—枸杞小镇—乌孙土墩墓为主的丝路人文探秘游等旅游精品线路，不断提高精河旅游知名度和影响力。坚持“以文塑旅、以旅彰文”，不断丰富优质文化演艺产品供给、加快培育文化创意产品、发展沉浸式体验产

业，充分挖掘历史遗址、非物质文化遗产等资源，展现千年丝绸之路等历史史实，推进中华民族共同体建设与旅游产品开发深度融合。推进依法治理，提升旅游市场监管能力，加强旅游安全管理，稳步提升旅游服务质量和水平。办好环赛湖自行车赛、精河枸杞及沙漠文化系列文商旅赛事活动，开展“村超”、篮球、赛马、射箭等各类群众性活动，加快发展新型文化体育业态、文化消费模式。

第八节 促进服务业高质量发展

实施服务业扩能提质行动，分领域推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，促进生活性服务业高品质、多样化、便利化发展。积极发展生产性服务业，加快推进农业产业现代化，完善农业生产社会化服务政策支持体系，发展技术咨询、市场信息、劳务中介、病虫害防治、农资配送、农机跨区作业、机具租赁维修等服务综合体。围绕产业转型升级，鼓励发展检验检测、技能培训、设备维修、智能仓储配送、多式联运中转、物流信息咨询、供应链一体化服务等。积极发展生活性服务业，围绕群众需求，鼓励社会力量创办形式多样的家庭服务机构，积极发展家政保洁、家庭配送、助餐服务、老年照料、康复护理、母婴护理等业态。健全社区商业体系，推动一刻钟便民生活圈高质量发展。持续推进快递进村，促进农村快递与电商协同发展，畅通农产品上行、工业品下行渠道。支持传统批发零售业信息化改造，推动商超、批发市场与电商融合发展。

第五章 深入实施科技强县战略，全面激发创新创造活力潜力

坚持把科技自立自强作为高质量发展的战略支撑，深入实施创新驱动发展战略，紧扣重点领域和重点产业发展需求，统筹教育科技人才发展，突出先进技术推广应用、强化科技成果转化、培养创新型科技人才队伍，推进科技创新和产业创新深度融合，不断催生新质生产力。

第一节 加快科技创新平台建设

加快构建多层次产业创新平台。强化工业园区创新平台建设，支持园区依托重点企业申建各类创新平台，引导企业参与重大科技项目研发攻关。积极推进园区工业互联网建设，加快推动企业“智改数转网联”。发挥现有科技园区作用，推动博尔塔拉国家农业科技园区紧盯园区主导产业，加快发展涉农科技服务、孵化涉农高新技术企业、推动创新创业政策落地。加强科技创新合作，全面落实厅地联动、科技援疆等工作机制，加强与疆内外科研院所、高校、重点创新平台在关键技术攻关、项目申报、科技成果转移转化等方面的紧密对接。积极建设工程技术研究中心、中试基地等科技创新平台，探索“创新飞地”模式，建设跨区域研发平台，加速技术转化和产业升级。

第二节 强化企业科技创新主体作用

实施高新技术企业倍增行动，用好科技创新专项资金和研发奖补等政策工具，加快形成“科技型中小企业、高新技术企业、

科技领军企业”和“创新型中小企业、专精特新中小企业、专精特新‘小巨人’企业”梯次培育体系。深化科技评价与激励机制改革，完善和落实科技成果转化奖励办法和企业科技特派员制度，提升成果转化效率。支持重点产业“链主”企业联合产业上下游企业、高校和科研机构等力量，牵头组建创新联合体。聚焦国家和自治区“两重”“两业”项目投向，科学编制科技项目计划，构建与科技创新发展相适应的管理机制。完善科技创新服务体系，培育市场化科技服务机构和专业经纪人队伍，建设区域性工业技术转移中心，形成覆盖研发、中试到产业化的全链条服务平台。

第三节 一体推进科技人才发展

建立健全一体推进协调机制，促进科技创新和人才培养良性互动。完善人才引进机制，发挥“天山英才”“博揽英才”作用，围绕绿色矿业、绿色化工、新能源新材料等重点产业、重点领域引进研发型、技能型专业人才，实现人才链与创新链精准对接。落实“天山创新团队计划”“天山青年计划”，借助疆内外高校、科研院所等智力资源，加大对科技领军人才、青年科技人才的培养扶持力度，引导科技人才向科技特派员倾斜。推进校企合作混合所有制办学模式，构建契合产业发展需求的人才培养体系。推行“人才+项目”模式，明确科技人才在技术研发、科技转化、成果应用中的职责和权益，形成以创新实践培养人才、以优秀人才驱动创新的可持续发展格局。健全人才服务保障、激励评价、

有序流动等工作机制，完善援疆干部、西部志愿者、“三支一扶”等人才使用机制，拓展“博州人才服务卡”服务项目，用好人才发展基金、青创公寓、青年人才对接平台，引导和鼓励各类人才在精河干事创业。

第四节 深化科技体制机制改革

提升科技投入效能，深化财政科技经费分配使用机制改革，建立财政科技投入稳定增长机制，用好创新驱动发展引导资金，引导企业加大研发投入，带动全社会研究与试验发展（R&D）经费持续增长。深化合作与成果转化，完善科技成果转化奖励制度和企业科技特派员制度，深化与疆内外高校、科研院所合作，共同推进科技园区建设、关键技术攻关、科技成果转化、创新平台建设和人才培养。建立科技成果转化风险分担机制，降低科技成果转化的风险。健全人才评价与激励政策，建立以创新能力、质量、贡献为导向的评价机制，落实科学技术进步条例和奖励办法，鼓励申报国家和自治区科技奖项。建立和完善科技推广运用及转化的优惠政策体系，营造崇尚创新、鼓励探索、多元包容的政策环境，充分激发科技人才创新活力。

第五节 深入推进数字精河建设

将数字经济作为培育产业升级新动能的核心引擎，构建数字经济与实体经济深度融合的现代化产业体系。推进智慧城市建设，统筹智慧社区示范工程与数字治理一体化平台建设，夯实数

字社会发展基础。推动产业数字化，聚焦枸杞等特色优势产业，引入工业机器人、无人机等自动化设备，搭建产品生产信息数据平台，构建“数字+实体”深度融合的现代化产业新生态。激活数据要素，构建全域数据要素流通与价值释放体系，加速建设工业互联网与枸杞、棉花特色产业数据库，构建覆盖生产、流通、消费全链条的数据共享生态。完善智慧水务工程与“智慧应急”信息化平台项目，提升城市运行与公共安全、档案等领域的数字治理能力，推动产业协同与城市管理同步升级。深化创新应用，创新数据要素市场化配置机制，鼓励企业加大数字技术研发投入，加速数字技术成果在枸杞深加工、化工等产业的转化应用，培育“人工智能+”产业，推动产业向高端化、智能化、绿色化方向迈进，全方位构建数字经济发展新格局。

第六章 主动融入全国统一大市场建设，推动投资消费双轮驱动

紧扣扩大内需，充分发挥区位和产业优势，积极融入全国统一大市场，聚焦扩大有效投资与释放消费潜力，为各类市场主体营造稳定、公平、透明、可预期的发展环境。

第一节 主动融入全国统一大市场建设

落实纵深推进全国统一大市场建设“五统一、一开放”基本要求，加强公平竞争审查、强化反垄断和反不正当竞争，消除要素获取、资质认定、招标投标、政府采购等方面的壁垒，规范政府经济促进行为，严禁招商引资违法违规给予政策优惠行为，切实保护经营主体合法权益，推动生产要素合理流动和高效集聚，进一步稳定发展预期、释放市场活力、促进循环畅通，综合整治“内卷式”竞争。用好自治区“加快建设西引东来、东联西出产业链供应链，建立产业链转出转入地利益分享机制”的政策机制，加强与东中部地区特别是援疆省市战略互动和产业对接，强化与中欧班列运输协调委员会成员单位、内陆主要货源地节点、沿海重要港口节点紧密对接，更大力度承接适宜产业梯度转移，发展境外投资、吸引外商投资，积极构建境外生产基地、境内加工园区跨境产业链，推动“飞地园区、一园两地、两国双园”等合作模式建设。深化营商环境改革，结合阿拉山口重点开发开放试验区建设，围绕市场主体需求，强化制度创新、机制创新，持续健全营商环境政策制度体系，全力打造市场化、法治化、国际化一流营商环境，为各类市场主体投资兴业营造稳定、公平、透明、

可预期的良好环境。深化行政审批制度改革，落实行政许可和行政备案事项清单管理，积极承接自治区下放的行政职权事项，推行“告知承诺+容缺办理”审批服务模式，深化“高效办成一件事”改革，持续优化“企业设立”一站式服务，拓宽“跨域通办”事项。用好投资项目在线审批监管平台，全面提升审批效率。规范行政审批中介服务，加强中介服务监管，破除中介服务垄断。统一市场监管执法，加快推进“扫码入企”规范行政检查改革。加强质量监管。提升政务服务效能，加快推行“惠企政策免申即享、即享即达”模式。推动社会信用体系建设，落实民营企业信用状况综合评价制度，全力打造诚信精河。

第二节 积极扩大有效投资

围绕区域性物流枢纽和工业城市定位，紧盯产业布局、民生保障等重点领域，发挥政府投资撬动作用，激发民间投资活力，加快实施一批公铁航畅通、水系联通、电力融通和新型基础设施建设等重点工程和基础补短项目，切实夯实经济社会发展根基。

完善区域交通枢纽网，推动 G577 线精河至伊宁高速公路建成投用，谋划沿线配套物流和旅游节点基础设施，推进 G312 线精河至赛里木湖公路、连霍高速道路枢纽联接工程，配合 G30 高速奎屯至赛里木湖段双向八车道改造，提升北外环路、乡村公路等 260 公里，打通 G312 线 K4589 岔口—乌兰旦达盖村回民队—冬都金定居点、化工产业集中区至晶羿矿业、托托镇至红山嘴等山区产业道路、景区景点旅游道路。实施综合客运枢纽提升工

程，推进精河至霍尔果斯铁路扩能改造和乌伊高铁项目前期，启动精河至巴克图铁路前期研究。加快通用机场建设、货运机场前期研究，规划直升机起降点、无人机起降场、充电设施等低空基础设施，布局低空经济产业园，拓展短途运输、应急救援、农林植保、旅游观光、飞行培训、高空跳伞等应用场景，密切与疆内外重点城市、景区直通航线，拓展对外空中通道。

构建调控有力水利网，持续强化“节蓄调增”四维治水策略，统筹推进水利基础设施高质量建设与水资源高效利用。积极推进重点水利工程，完成沙尔托海水利枢纽二期建设，推动托托镇小型水源工程、库热提蓄水池、南干渠1号调节池等蓄水设施建设，加快库斯台水库项目前期，增强区域水资源总体调蓄与供水保障能力。优化水资源配置格局，实施精河—大河沿子河连通工程，构建河系互补的水网体系，积极承接ABH客水入精，完善区域水资源调配体系，解决春旱缺水、局部少水、生态注水、产业用水等难题。强化水资源集约节约利用，重点推进大中型灌区续建配套与现代化改造，深入推进地下水超采区治理，不断提升地表水和地下水统筹高效利用水平。提升农村供水保障水平，锚定城乡供水融合发展“六同”目标，持续强化农村供水保障工程建设，完善城乡供水一体化配套设施，解决水源不稳、输水不足、管理滞后等问题。筑牢城镇和山区防洪屏障，持续推进河道生态修复、驳岸修复，提升雨洪及客水调蓄能力，实施中小河流及山洪沟治理工程，完善流域防洪体系，优化雨水情监测站网布局，不断提升抵御洪涝灾害综合能力。合理开发水能资源，推动乌图精、冬

都精河梯级水电站等综合利用项目建设，放大水资源经济效益。加快完善灌区及农村供水数字孪生建设，实施供水设施监管和职能联动调控，实现设施管理从“传统模糊”到“数字精准”转变。逐步建成“系统完备、安全可靠、集约高效、绿色智能、循环通畅、调控有序”的现代化水利基础设施网络。

构建绿色安全电力网，系统推进新能源、储能电网建设，加快城市与农村电网改造升级，构建安全可靠、高效智能的现代电网体系。完成赛里木 750 千伏变电站 2 号主变扩建工程，布局风电、光伏、水电、储能变电站、汇集站及送出线路，提升新能源电力汇集、送出能力。实施精河水电汇集站、赛里木—皇宫Ⅱ回、10 万吨电解金属锰等 220 千伏和阿合奇、戈洲变电站二期、工业园北等 110 千伏输变电工程，推进 35 千伏及以下输变电线路工程，加快老旧线路改造，全面提升电网运行效率和分布式能源的接纳能力。实施县域旅游电力延伸、矿区开发双电源等工程，完善“一园三区”电网设施，加快改造农村电网，切实保障生活生产用电需求。

推进新型基础设施建设，围绕“数字博州”，以“网络、算力、数据”为核心，适度超前布局新型信息基础设施。实施全域通信网络升级工程，大力发展 5G/5G-A、物联网等新一代信息技术，持续推进城市、产业园区等重点区域 5G 基站与千兆光纤规模部署，增强网络覆盖与互联互通。构建数据处理与算力支撑核心，加强数据治理与网络安全建设，推动跨部门数据资源共享利用，构建高宽带、负载均衡、安全可靠的政务网络体系。探索建

设城市大数据资源中枢，整合市政、能源、环境等多维数据，实时监测基础设施运行状态。推动技术与经济社会深度融合，重点推进智慧园区建设，实现园区在能耗管理、设备运维、安全监控等关键环节的数字化与智能化，提升园区管理效率与安全水平。加快推进“人工智能+”行动，推进人工智能与经济社会各行业各领域广泛深度融合，构建创新活跃的智能经济和科学有序的智能治理体系。

第三节 推动消费提档升级

深入实施提振消费专项行动，统筹促就业、增收入、稳预期，合理提高公共服务支出占财政支出比重，增强居民消费能力。扩大优质消费品和服务供给，以放宽准入、业态融合为重点扩大服务消费，强化品牌引领、标准升级、新技术应用，推动商品消费扩容升级，积极推进消费结构向“商品+服务”转型升级，打造假日经济、夜间经济和新兴经济，培育共享经济、平台经济、首店经济等新型消费，推广数字消费、绿色消费、个性消费等模式，打造“商旅文体健”融合的消费新场景。常态化办好枸杞文化、沙漠文化系列文商旅活动和房交会、汽车、家电、地产品展销会等促消费活动。加快布局进出口商品交易展示中心，积极发展外向型会展经济、展示销售等业态。落实直达消费者的普惠政策，增加政府资金用于民生保障支出。健全促进消费的制度机制，清理汽车、住房等消费不合理限制措施，落实适应消费新业态新模式新场景的配套政策，落实带薪错峰休假。强化消费者权益保护。

第七章 坚持全面深化改革，激发高质量发展内生动力

聚焦重点领域和关键环节，深入实施战略性、创造性、引领性改革攻坚行动，着力破解制约高质量发展的体制机制障碍，打造更加公平、更有活力的市场环境，确保高质量发展行稳致远。

第一节 激发各类经营主体活力

坚持和落实“两个毫不动摇”，促进各种所有制经济优势互补、共同发展，推动更多企业做大做强、提高竞争力，跻身新疆重点企业行列。深化国资国企改革，做强做优做大国有企业和国有资本，推进国有经济布局优化和结构调整，推动国有资本向重要行业、关键领域及前瞻性战略性新兴产业集中，切实增强国有企业核心竞争力和战略支撑能力。持续完善国资国企“4+1+N”架构，提高国有投资集团融资能力、盈利水平，加快盘活国有存量资产、做大国有资产规模，促进国有资本在不同行业、不同领域之间合理流动；支持农业水利集团用好“三资”清理成果、整合水利相关资产，推动农业水利领域资产资本化运营，加速一二三产业融合发展；鼓励文化旅游集团挖掘、整合生态、人文、自然资源和社会服务等资产资源，做大做强文旅康养、社会化服务等产业，构建多层次民生服务体系；拓宽城乡建设集团业务范围，统筹城市“投建管养运一体化”，兼具施工、测绘、检测等第三方服务业务，提升市场竞争力和服务发展的能力水平；增强园区投资公司管运能力，以市场化手段用好特许经营权、盘活园区资产、拓宽进出口贸易业务范围、开展产业链招商、孵化培育优质企业等，全面提升园区亩均投资效益。

持续完善现代企业制度、薪酬管理制度和法人治理结构。配齐配强国有企业领导班子，完善国资国企监管机构，推动国资国企设置纪检机构，合理确定并严格规范国有企业负责人薪酬、津贴补贴。统筹全县国有资产资源，盘活机关事业单位闲置国有资产，推动“分散变集中，资源变资产，资产变资本”，做大做强做优国有投融资平台。落实国有企业分类考核评价要求，开展国有经济增加值核算，完善国有资本经营预算和绩效评价制度，优化国有资本支出结构。依法保障平等使用生产要素、公平参与市场竞争、有效保护合法权益，发展壮大民营经济，支持中小微企业和个体工商户发展。落实知识产权、信用、质量等民营企业融资支持政策。构建亲清政商关系，积极促进“两个健康”，创新与民营企业常态化沟通交流和解决问题机制，落实领导干部联系民营企业（商会、协会）制度和包联重点企业制度。全面落实市场准入负面清单制度，破除市场准入壁垒。规范涉民营企业行政检查。推进民营企业投诉服务平台建设。强化产权执法司法保护，加强对查封、扣押、冻结等强制措施的司法监督。

第二节 深化财税金融体制改革

积极培植财源涵养税源，依法依规组织财政收入，不断壮大财政实力。加强财政资源和预算统筹，集中财力强化国家和自治区重大战略任务、自治州重大决策部署和基本民生财力保障。深化零基预算改革，统一预算分配权，取消各类财政资金分配基数，开展部门预算评审，完善预算公开和监督制度。持续优化财政支出结构，严控一般性支出，严格财政暂付款管理，严格落实党政

机关过“紧日子”要求。加强绩效管理和政策评估，开展政府投资预决算评审，强化事前功能评估，建立绩效评价结果应用激励约束机制，不断提升财政政策效能和资金使用效益。用好国家增加地方自主财力、拓展地方税源、增加一般性转移支付等政策措施，增强基层财力保障能力，兜牢基层“三保”底线。加快构建同高质量发展相适应的政府债务管理长效机制，加大地方政府债务风险防范化解力度，建立健全全口径债务风险监测监督体系。加强财会监督。

第三节 全面深化农村改革

完善农村基本经营制度，稳定土地承包关系，稳步推进第二轮土地承包到期后再延长 30 年工作。深入推进农村土地制度改革，深化承包地“三权”分置，有序推进农村集体经营性建设用地入市，健全土地流转价格形成机制，规范农村集体经济组织会计核算服务中心运营。加快培育新型农业经营主体，推动新型农业经营主体扶持政策同带动农民增收挂钩，探索财政资金精准扶持农民合作社模式，促进农民合作经营。发展新型农村集体经济，构建产权明晰、分配合理的运行机制，严控农村集体经营风险、持续防范化解农村债务风险。统筹集体林权、农垦、农业水价综合改革，落实耕地地力保护补贴、农资保供稳价、农产品初加工用电优惠等惠农政策，推动农产品价格稳定在合理区间。创新乡村振兴投融资机制，优先保障农业农村领域一般公共预算投入，健全政府投资与金融、社会投入联动机制。强化金融信贷和农业保险支持，持续推进农村信用体系建设。

第八章 统筹城乡融合发展，构建城镇引领、乡村赋能、 全域协同新格局

以新型城镇化为引领，深化城乡融合，统筹推进城市功能提升、现代农业发展与乡村全面振兴。着力优化城乡布局、强化功能互补、畅通要素流动、促进服务共享，稳妥推进撤县设市，加快构建以城带乡、城乡互促、协调共进的高质量发展新格局。

第一节 稳步推进城乡融合发展

立足“南山北湖、东漠西田”自然格局和“一河两岸”城市形态，发挥“连城带乡”“接二连三”作用，全力构建规划衔接有效、城乡功能互补、要素集聚共享、产业协同互动的“一核两轴、两带两区”¹城乡空间布局。全面梳理各乡镇场交通区位、自然资源和产业基础等优势，明确发展定位和发展方向，鼓励和引导人口、人才、资金等要素及农副产品加工、生活性服务业等市场主体集中集聚，加快基础设施向乡村延伸、公共服务向乡村拓展、资源要素向乡村倾斜、现代文明向乡村辐射，为提升县域经济社会发展综合竞争力奠定坚实基础。坚持因地制宜、分类推进，提升精河镇综合服务功能、扩大服务半径，打造生态良好、宜居宜业的田园型核心城镇；推动茫丁乡、八家户农场承接中心城镇、园区功能外溢，发展“城郊经济”“公路经济”，打造功能完备的产城融合区、生态涵养区、农旅休闲区；强化大河沿子

¹ “一核两轴、两带两区”：“一核”指“精八茫”一体化发展核；“两轴”指东西城镇综合发展轴、南北岸城联动轴；“两带”指天山（博罗科努山）生态保护带、艾比湖—甘家湖生态保护带；“两区”指中西部优质农业种植区、山前绿色牧业发展区。

镇、阿合其农场协同联动、一体发展，打造以畜禽养殖为主、特色果蔬种植和农资产品集聚、文化遗产活化利用为辅的县域副中心和自治州优质农牧产品供给基地；支持托里镇建设绿色高标准枸杞示范基地，创建国家级现代农业产业园，打造北疆地区一二三产业融合发展示范镇；鼓励托托镇充分发挥紧邻艾比湖湿地、木特塔尔沙漠 4A 级旅游景区优势，完善文旅康养产业配套服务设施，发展乡村旅游，打造与赛湖联动的“东沙西湖”旅游小镇。

第二节 深入推进以人为本的新型城镇化

落实“五个转变、五个更加注重”和城市高质量发展、内涵式发展要求，全力建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。优化城市空间布局，科学配置资源要素，有序推进城市建筑风貌改造提升、功能匹配，发挥城市中心“集聚效应”，推进城市紧凑规划、精明增长。大力开展城市更新，科学制定实施城市更新专项规划，一体化推进城市体检和城市更新，加强既有建筑改造利用，扎实推进城镇老旧小区、街区、厂区、城中村等更新改造，协同推进产业园区改造提升，重点推进土地混合开发利用与用途合理转换，盘活存量土地资源，促进低效用地再开发。完善城镇集镇基础设施，加快“老旧破损”管网管线改造升级和乡镇场天然气全通达，推进新型城市基础设施建设，强化 5G、千兆光网覆盖，健全城市综合交通体系，完善公交路网及配套设施，加强物流配送网络建设，建成一批绿廊绿道，贯通自行车专用道、人行步道等城市慢行路网，增加公共停车和充

电设施供给。加强城市和建筑设计管理，拓展公共文化空间，优化文化产品供给，将中华文化元素符号有机融入广场、公园、游园等城市公共空间，突出中华文化特点和时代风貌，提升城市文化活力与内涵。建立“人房地钱”要素联动房地产发展新模式，落实灵活就业人员参加住房公积金制度，完善“市场+保障”住房供应体系，满足不同群体住房需求，推动“住有所居”向“住有优居”迈进。加快完整社区建设，完善城市社区嵌入式服务设施，构建城市15分钟便民生活圈。提升城市精细化管理水平，健全“一委一办一平台”统筹机制，深化城市行政执法队伍规范化建设，整合物联数据实现“一网统管”，推进城市管理向数字化智慧化转型。实施党建引领物业服务提升行动，推动无物业小区由物业企业“化整为零、以大带小”“连片打包”统管，不断提升物业服务质量和水平。提升城市生态环境质量，开展城市生态修复，扩大“一河两岸”生态廊道区域，拓展绿化空间与花卉景观，加强城市垃圾、污水、污泥无害化处理，强化污染防治与废弃物资源化利用。建立健全综合监测预警与应急响应机制，推进排水防涝设施改造，建设韧性安全可靠城市。有序推进农业转移人口市民化，保障同迁入地户籍人口享有社保、住房、子女教育等同等权利。建成创新活跃、宜居宜业、美丽绿色、韧性安全、人文荟萃、智慧包容的现代化人民城市。

第三节 夯实农业生产基础

严守耕地红线，落实耕地保护制度，严格占补平衡管理。健

全高标准农田建设、验收、管护机制，推动永久基本农田全部建成高标准农田。积极争取盐碱地改良试点项目，逐步推进 30 万亩盐碱地综合利用。健全现代农业产业技术体系，强化农业科技和装备支撑，扩大人工智能、低空经济、智慧农业等应用场景，促进良田良种良机良法集成增效。加快国产先进适用农机装备推广，加快农业领域新型智能化装备应用，推进大宗作物水肥一体化智能灌溉。加强区域公共品牌培育打造，完善农产品质量安全标准体系，推进农业标准化示范区、园艺作物标准化生产示范园、畜禽标准化养殖示范场建设。用好国家、自治区农产品质量安全监管追溯平台，开展农产品质量安全信用主体评定。拓宽销售渠道，借力阿拉山口、霍尔果斯口岸及对口援疆、赛里木湖展销等平台，拓展“一带一路”沿线市场。通过“线上+线下”融合销售模式，推动精河系列产品进入援疆省市商超、企业与景区景点。

第四节 提升种养殖业发展质量

稳定粮食生产，推动农业“耕种管收”全流程数字化改造，提高粮食产量与品质。巩固棉花生产优势地位，加快良种“育繁推”一体化步伐，优化棉花主栽品种规模，加快推广“百千万”高产示范工程，实现皮棉总产达 16 万吨以上。稳定枸杞种植面积，实行“六统一分”管理模式，建立枸杞标准化种植基地，提高枸杞品质等级，积极争创国家现代农业产业园。加快草原畜牧业转型升级，推广“联户代牧”“羔羊育肥”“三化五统一”和肉牛品种改良、肉羊“两年三产”模式，推进良种繁育和肉牛肉

羊养殖等产业发展，加快牲畜标准化养殖基地建设，推动肉牛肉羊增产提质。发展壮大林草产业，依托资源禀赋，支持林下经济发展。

第五节 建设宜居宜业和美乡村

学习运用“千万工程”经验，锚定农业农村现代化目标按照国土空间规划，统筹城乡融合发展，构建“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的和美乡村新格局。鼓励有条件的村队整合宅基地、闲置用地等资产，规划建设田园综合体、农产品初加工生产基地，大力发展特色种植养殖、乡村旅游等庭院经济。发挥自治区美丽宜居村引领作用，优化农村空间布局，完善配套基础设施，实施绿化美化亮化工程，持续改善村容村貌。深入实施文明乡风建设工程，推进移风易俗，繁荣乡村文化，培养文明新风、良好家风、淳朴民风。加强农村基层党组织建设，以“五个好”党支部、“四个合格”党员队伍建设为引领，常态化整顿软弱涣散基层党组织，全面提升乡村治理效能。实施乡村振兴人才支持项目，健全人才下乡服务激励机制，鼓励各类人才下乡服务、创业就业，为乡村振兴提供人才保障。健全防止返贫监测帮扶机制，强化帮扶项目资产长效管理，落实低保渐退、帮扶就业等激励政策，坚决守住不发生规模性返贫底线。推进剩余农户卫生改厕，重点整改存量问题户厕。扩大乡镇污水管网覆盖范围，建设拜尔盖斯村、尕顺布拉格村污水处理站，重点推进偏远村队分散式处理设施建设。建成覆盖全面的垃圾收集处理体系，构建“户分类、村收集、乡镇处理”的集中治理模式，全面排查整

治农村非正规垃圾堆放点，确保农村生活垃圾处理率持续保持100%。新增美丽宜居村不少于20个，打造“一村一特色”的宜居样板。

第九章 全面推进中华民族共同体建设，繁荣发展社会主义文化

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，以铸牢中华民族共同体意识为主线，深入实施文化润疆，繁荣发展文化事业，增进“五个认同”，全力构筑中华民族共有精神家园。

第一节 弘扬和践行社会主义核心价值观

深化党的创新理论学习和宣传教育，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。围绕加强新时代党的治疆方略体系化研究、学理化阐释，全面准确理解把握涉疆理论核心概念、内容体系、叙事逻辑，积极与疆内外高等院校建立合作关系，结合精河实际深化理论和现实问题研究。依托“一十百千”大宣讲机制，广泛开展分类分层次宣讲解读。坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，一体推进教育引导、实践养成、制度保障，引导各族群众养成科学理性、开放包容、文明进步的现代理念。实施红色基因传承工程，用好红色资源，弘扬民族精神和时代精神，践行胡杨精神和兵团精神，深入开展爱国主义、集体主义、社会主义教育。加强和改进思想政治工作，深入实施青少年“筑基”工程，推进青少年中华文化意识教育，推动中华民族共同体意识植根青少年心灵深处。统筹推进城乡精神文明建设，大力传播现代文明理念和行为方式，提升各族群众文明素养和社会文明程度，力争到 2030 年成功创建全国文明城市。

第二节 深入推进文化润疆

扎实开展多层次、多形式铸牢中华民族共同体意识宣传教育，建好用好铸牢中华民族共同体意识教育实践基地。大力弘扬中华优秀传统文化、社会主义先进文化，实施中华优秀传统文化传承发展工程，深入挖掘打造地方文化符号和各民族共有视觉形象，搭建中华文化长廊和展示空间等展现中华文化共同性的有效载体，推动建设中华文化符号和中华民族形象主题公园，实现中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展。深入推进历史文化遗产保护传承利用，常态化推进蒙古长调、马鞍制作技艺、蒙古族礼仪习俗等非物质文化遗产进景区、流动博物馆巡展等活动。深入挖掘安阜古城遗址、五台古驿站、托多克驿站等历史文化内涵，加快推动文物建筑修缮整治，积极申报第九批全国重点文物保护单位。持续巩固拓展国家通用语言文字推广普及成果，充分发挥学校基础阵地作用，持续提升社会大众语言文字应用能力和语言文化素养，推进文化铸魂，增强中华民族凝聚力和向心力。

第三节 繁荣发展文化事业

深化主流媒体系统性变革，推进新闻宣传和网络舆论一体化管理，提高主流舆论引导能力。实施文艺精品行动，营造良好文化生态，提升文化原创能力，创作推出一批正确反映地方历史、具有中华文化底蕴、融合现代文明和反映铸牢中华民族共同体意识的精品力作，培育形成一支结构合理、锐意创新的高水平文化人才队伍。坚持文化惠民，补齐各级文化公共基础设施短板，实

施公共文化服务提质增效行动，广泛开展群众性文化活动。打造“红色名片·中国枸杞之乡”“多彩画卷·丝路驿站精河”“澎湃动能·精河产业新引擎”三大 IP，构建沉浸式精河特色宣传矩阵。深化文化体制改革，实施重大文化产业项目带动战略，推动文化和科技融合，支持中小微企业培育企业文化和品牌。结合文旅康养产业发展，积极与疆内外艺术院校、电影学院等对接，建立艺术家创作写生基地，吸引疆内外艺术家常态化来精开展艺术交流活动。发展夜间文化艺术项目，激发夜间经济。鼓励蒙古长调协会等社会组织和民间团体积极参与国际人文交流，创新枸杞文商旅等文化交流形式，充分发挥主流媒体作用，推动精河品牌“走出去”。

第四节 促进各民族广泛交往交流交融

巩固全国民族团结进步示范县创建成果、提升“民族团结一家亲”活力，聚焦干群、师生、兵地、援疆四个层面不断提升活动效果。积极构建互嵌式社会结构和社区环境，有计划、分批次打造不同类型的互嵌式示范小区，推动各族群众逐步实现空间、文化、经济、社会、心理等方面全方位嵌入。持续完善疆内外各族群众跨区域交流互动机制，扎实推进“三项计划”²，充分利用兵地共建、对口援疆、定点帮扶、西部计划等机制，定期组织学生开展主题研学、夏（冬）令营等互访活动，培育一批彰显中华民族共同体意识的旅游产品和品牌，营造民族团结、社会和谐

² “三项计划”：各族青少年交流计划、各族群众互嵌式发展计划、旅游促进各民族交往交流交融计划。

的良好氛围，全方位讲好凝聚民族共识的精河故事。

第五节 依法管理宗教事务

全面贯彻新时代党的宗教工作基本理论和方针政策，坚持我国宗教中国化方向，积极引导宗教与社会主义社会相适应。持续推动我国宗教同中华优秀传统文化相融合，不断增强宗教界人士和信教群众对中华文化的认同感，激发宗教界主动作为、自我变革，提高自我教育、自我管理、自我约束水平。不断加强宗教工作“三支队伍”建设，强化对宗教工作支持保障和对宗教界人士关爱服务，巩固提升国通语解经讲经成果。健全宗教事务治理法治化机制，严格落实县乡村三级宗教工作网络和乡村两级责任制，依法治理宗教事务，规范管理宗教活动场所，有序推动清真寺对外开放，持续巩固去极端化成果，引导信教群众牢固树立国家意识、公民意识、法治意识，推动宗教健康传承。

第六节 全面落实意识形态工作责任制

严格落实意识形态工作责任制，坚持党管意识形态的根本原则，牢牢掌握意识形态工作领导权、主动权、话语权。防范和化解意识形态领域重大风险，建立完善的舆论引导机制和舆情应对协同机制，持续肃清“双泛”思想流毒。加大问题书籍和音视频整治力度，防范和抵御意识形态渗透，切实维护网络意识形态安全。健全“1+7+N”³联动宣传工作机制，持续办好“铸牢中华

³ “1+7+N”：1即县融媒体中心，7即七个乡镇场，N即县直各部门。

民族共同体意识”等重点专题专栏。

第十章 加大保障和改善民生力度，持续提升各族群众幸福指数

坚持尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，着力解决各族群众最关心最直接最现实的利益问题，不断满足各族群众对美好生活的向往。

第一节 促进高质量充分就业

坚持就业优先战略，健全重大政策、重大项目、重大生产力布局就业影响评估机制，多渠道扩大就业容量，打造就业友好型发展模式。加强职业技能培训，以县技工学校和行业重点企业为主要载体，构建资源充足、布局合理、结构优化、载体多元、方式科学的培训组织实施体系。深入实施职业技能提升行动，推行“岗位需求+技能培训+技能评价+就业服务”四位一体项目化培训模式，提升培训时效性，促进技能培训和就业协同联动，建设一批高技能人才培训基地、公共实训基地，提高劳动者就业创业能力。促进重点群体就业，完善高校毕业生等青年、农村劳动力等重点群体就业支持体系，持续落实创业担保、贷款贴息、创业补贴、税收优惠等政策措施，加强创业服务平台建设，促进各类人才创业。加强农村劳动力就业服务保障，建设劳务品牌、培育农村劳务经纪人，鼓励支持农村劳动力就地就近实现就业。健全精准高效的就业公共服务体系，强化数字赋能的就业公共服务方式，完善“零工市场”“就业驿站”服务功能，扎实开展就业援助、失业保障、根治欠薪等专项行动，保障劳动者合法权益，提高就业公共服务可及性和均等化、专业化水平。到2030年实现

城镇新增就业 1.2 万人次以上，农村富余劳动力转移就业 3.5 万人次以上，城镇调查失业率控制在 5.5% 以内。

第二节 多渠道促进城乡居民增收

健全工资增长机制，深化事业单位人事制度改革，落实工资分配制度，确保改革平稳有序。推行重点行业、企业工资集体协商制度，引导劳资双方平等交流，保障劳动者在初次分配中的话语权。健全最低工资标准调整机制，加强执行情况监督检查。鼓励企业建立基于岗位价值、技能水平、业绩贡献的薪酬分配制度。建立跨部门企业薪酬和个人收入信息共享机制。实施重点领域、重点行业、城乡基层和中小企业就业支持计划，发展普惠金融，增加居民经营性和财产性收入。促进和规范公益慈善事业发展，更好发挥第三次分配作用。积极争取国家和自治区在民生保障、乡村振兴、生态补偿等方面的财政转移支付资金，增强县级财政再分配能力。规范收入分配秩序，坚决依法查处非法经营、偷税漏税等行为，营造公平竞争的市场环境。

第三节 办好人民满意的教育

加快建设高质量教育体系，统筹推进育人方式、办学模式、教育评价、绩效考核、课程教学等教育综合改革。实施新时代立德树人工程，推进中小学思政课一体化改革，健全德智体美劳全面培养体系和学校家庭社会协同育人机制。推动学前教育优质普惠发展，盘活学前教育资源，完善普惠性学前教育保障机制，提

高学前教育管理水平和办学质量。推进义务教育优质均衡发展，实施义务教育阶段学校提质升级工程，配备配齐教学仪器设备，优化乡镇学校办学条件。巩固深化义务教育集团化办学，健全城乡学校帮扶激励机制，促进校际管理、教学与教研一体化发展。促进高中教育多样化发展，有序扩大优质高中教育资源，推进普通高中“三新”改革⁴，扩大优质高中办学规模，依托援疆资源，组建跨区域教育共同体，提升县域高中影响力。到2030年学前教育毛入园率达99%以上，九年义务教育巩固率达90%以上，高中毛入学率达70%以上，力争高考本科录取率达95%以上。提升职业教育服务发展能力，推进县技工学校升格为高级技工学校。完善“新八级工”⁵职业技能等级制度。引导规范民办教育发展，落实学前教育保障机制，加强全民终身教育体系建设。建设高素质专业化教师队伍，实施名师工程，优化教师竞聘上岗与“县管校聘”管理机制，发挥援疆教师、银龄教师、西部计划志愿者等作用，优化各级各类学校师生配比。完善教师待遇保障和评价激励机制，健全师德师风建设长效机制，激励高校优秀毕业生投身教育事业。深入实施教师教育能力提升工程，推动学科教师全员轮训，构建多层次教师培训体系，持续提升教师教书育人能力。深入推进教育数字化，加快推进“智慧校园”建设，以数字化赋能教育教学，加速推进国家中小学智慧教育平台与课堂教学的深度融合，推行“AI+教育”理念。大力实施教学设备智慧

⁴ “三新”改革：新课程、新教材和新高考的综合改革。

⁵ “新八级工”：在初级工、中级工、高级工、技师和高级技师之下补设学徒工，之上增设特级技师和首席技师。

化升级，鼓励教师应用智能化教育资源，开展在线教学、混合式教学等新型教学模式，提高教学效率和质量。到 2030 年打造智慧校园 11 所，实现中小学“信息化”全覆盖。

第四节 健全多层次社会保障体系

扩大社会保障覆盖面，加快发展多层次多支柱养老保险体系，扩大企业年金覆盖范围，推动落实企业职工基本养老保险全国统筹制度，全面实施个人养老金制度。落实灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社保制度，扩大失业、工伤、生育保险覆盖面，全面取消就业地参保户籍限制，落实社保关系转移接续政策，发挥各类商业保险补充保障作用。深化医疗保障改革，落实基本医疗保险自治区级统筹政策措施，推进全民参保计划，基本医疗保险参保率稳定在 95% 以上。完善重特大疾病医疗保险和救助制度。推动药品和医用耗材集中采购提速扩面，持续推进 DRG、DIP 医保支付方式改革，完善县域医共体总额付费机制，做好医保转移接续、异地就医直接结算。提升社会救助质效，完善低保、特困供养等基本生活救助制度，将社会救助政策向低保边缘家庭、刚性支出困难家庭等低收入群体延伸。建设救助信息共享平台，强化低收入人口动态监测和精准帮扶，有效保障困难群众基本生活。完善社会保障服务，健全残疾人社会保障制度和关爱服务体系。持续加强退役军人服务保障。强化殡葬服务公益属性，扩大基本殡葬服务供给，打造普惠、便捷、文明的殡葬服务体系。构建完善社保基金安全监管体系，持续开展社保基金巩

固提升行动。积极运用全国统一的社保公共服务平台，持续优化经办管理便民服务。

第五节 加快建设健康精河

强化公共卫生服务能力，完善突发公共卫生事件应对体制机制，提高突发公共卫生事件应对能力。健全医防协同、医防融合疾病预防控制体系，防控重大传染病。加强智慧化预防接种门诊标准化建设，实现预防接种工作数智化、信息化、便捷化。加强重点传染病监测和防控，完善传染病监测预警机制和传染病防控应急管理体系，建立“多点触发、快速响应”的监测预警体系，确保疫情及时发现、快速处置。优化医疗资源布局，加快医药卫生体制改革，促进分级诊疗。实施医疗卫生强基工程，补齐医疗资源短板。持续完善县乡村医疗卫生服务体系，推进紧密型县域医共体建设提质增效，构建“以县带乡、县乡一体”的总医院运营模式。强化重大慢性病健康管理，加强心血管内科、精神卫生、普外等重点学科建设。提升县域医疗卫生服务能力，县人民医院达到三级综合医院服务水平，妇幼保健院创建二级甲等医疗机构，4个乡镇卫生院、50个村卫生室达到基层服务能力“推荐标准”，为居民提供更加个性化、精准化的健康管理服务。促进中医药传承创新，构建以中医医院为龙头的中医药服务体系，全面实施中医药服务能力提升工程，提升中医诊疗能力和临床疗效。到2030年县中医医院达到二级甲等中医医院服务水平，建成州级以上重点中医专科3个、中医特色优势专科2个、中医药适宜

技术推广中心 1 个、名老中医工作室 1 个以上。畅通医学人才引进渠道，建立健全选拔、培养、使用医疗卫生技术人才机制，加大基层卫生服务人才培养与供给。推进全科医生队伍建设，到 2030 年每万人全科医生数达 3.9 人，每千人基层卫生人员数达 3.3 人。推进医疗数智化建设，搭建县域卫生健康信息平台，实现医疗、公共卫生服务数据互联互通与智能应用。加强“智慧医院”“5G 智能医疗”等创新应用，赋能县域医共体高效运行。到 2030 年建成较为完善的“互联网+医疗健康”服务体系，实现县乡村三级远程诊疗全覆盖。提升全民健康素养，深入开展爱国卫生运动和健康中国行动，积极推广全民健康体检、家庭医生签约服务，到 2030 年高血压、糖尿病患者健康管理率保持在 80% 左右、家庭医生签约率达 90% 以上，各族群众居民健康素养水平达 30%。加强心理健康和精神卫生服务，积极拓展心理健康服务新模式，健全精神卫生服务管理体系，完善心理健康服务链条。

第六节 推动人口高质量发展

坚持男女平等基本国策，保障儿童优先发展，加强留守、困境儿童保护体系建设。健全妇幼健康服务长效机制和婴幼儿照护服务、管理、政策保障体系，落实育儿补贴等生育支持政策，发展普惠托育和托幼一体化服务，形成 15 分钟托育服务圈。培育青年人才队伍，优化青年就业创业环境，完善西部计划志愿者服务保障体系和个人成长机制。优化基本养老服务供给，发展普惠养老，提高日间照料中心覆盖面，加快公共设施适老化和无障碍

改造，支持民营老年护理、康复机构发展，加快构建县乡村三级养老服务网络。鼓励社区、卫生院、家政联动开展居家照护服务和家庭照护技能培训。建设乡镇养老服务中心和村级养老服务站，健全留守、高龄、失能、残疾等老年人探访关爱和应急救援服务机制，推动农村养老服务健康发展。

第十一章 深入推进生态文明建设，经济社会发展全面绿色转型

牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，持续打好污染防治攻坚战，系统推进生态保护与修复，健全生态文明制度体系，以碳达峰、碳中和为牵引，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，为美丽精河建设奠定坚实的绿色根基。

第一节 持续打好污染防治攻坚战

改善大气环境质量，加强大气污染源头防控，建立和完善污染源清单。大力推广煤改气、煤改电，加快重点行业提标改造，限期淘汰落后产能，持续加强烟尘污染、城市扬尘和机动车污染治理，加大“散小乱污”整治力度，到2030年空气质量优良天数比例达90%以上。强化水环境治理，打好水源地保护、城市黑臭水体和工业污水处理攻坚战。加强集中式饮用水水源地保护，定期开展水源安全监测与评估，加快水源地规范化建设，确保饮用水安全；推进工业园区污水处理设施分类管理、分期升级改造，加快推进污水管网全覆盖，提升污水收集处理能力。到2030年水质检测合格率、Ⅲ类水体达标率均达100%，中水达到地表水环境Ⅲ类标准。推进土壤污染防治，严格项目准入管理，聚焦采矿区、农用地等重点管控区域，强化土壤污染源头防控，推进土壤污染详查成果转化。提高一般工业固体废物规范化处理处置能力。严控农业面源污染，推进农药化肥减量增效和地膜、滴灌带规范化与全链条回收处置，到2030年农田残膜回收率、畜禽粪污综合利用率、秸秆综合利用率分别达85%、90%、95%。落实

农用地、建设用地土壤环境分级分类管理要求，加快推进受污染耕地的安全利用与治理修复工作，确保农产品质量安全。

第二节 提升生态系统多样性稳定性持续性

统筹山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，积极争取国家、自治区重要生态系统保护和修复重大工程，探索艾比湖水生物资源、干涸疏松裸露区、盐碱地生态修复、科学治理和有效利用，综合运用节水、调水、整治地下水超采等多种措施，加快推进艾比湖调区、生态环境保护 and 修复。完善自然保护地体系，加强生物多样性保护，推行野生动物致害保险，实施艾比湖流域历史遗留废弃矿山生态修复示范工程和濒危野生动植物抢救性保护工程。抢抓国家“三北”六期工程建设机遇，加大重点区域生态和荒漠化综合防治力度。科学开展国土绿化行动，全面落实《自治州农田防护林保护条例》，持续推进国土绿化提档升级。落实禁牧休牧轮牧和草畜平衡制度，促进草原资源永续利用。构建以国家公园为主体的自然保护地体系，科学研究、争取上级部门支持，优化调整保护地功能分区及建设布局。到 2030 年草原综合植被盖度达 43%，人工种草 2.46 万亩、草原改良 8.02 万亩、工程固沙 2.09 万亩。

第三节 强化水资源管理

统筹节水蓄水调水增水，探索水库联调联控和“一库一策”水库蓄水机制，完善汛期调度机制，全面提升水资源统配联调精

细化、规范化管理水平。优化调整地表水和地下水用水结构，充分利用好地表水资源，加强地下水超采治理，严格地下水管控指标，实现规模以上地下水取水口在线监测全覆盖。深化农业节水，持续推进大中型灌区续建配套与现代化改造，全面推广渠系管道化+数字孪生灌区建设模式。健全生产生活生态用水节水机制，坚持“以水定城、以水定地、以水定人、以水定产”，深化农业、工业和生活用水改革，构建科学合理的水价形成机制，逐步实现完全成本水价，全面推行水资源费改税。加强节水宣传教育，增强全社会节水意识。健全人工影响天气工作机制。

第四节 健全生态环境治理保护体制机制

严守生态保护红线，建立分类管控机制和监督体系。严格落实自治区国土空间用途管制、规划许可制度和“三区三线”等空间管控制度，实施建设用地总量按规划管控，实行统筹存量和增量综合供地。建立全域覆盖、跨部门协同、多要素综合的生态环境分区管控体系。建立完善现代化生态环境监测和评价体系，构建大气、水、土壤等环境要素监测网络。建立健全生态环境保护、自然资源保护利用和资产保值增值等责任考核监督制度，完善美丽精河建设成效考核指标体系。完善生态安全工作协调机制，健全饮用水、空气质量、土壤、生物多样性等生态安全领域协调联动机制。严格落实河（湖）长制、林（草）长制，加强联防联控、同防同治，加大林草和环保领域违法案件查处整改力度。全面实行排污许可制，依法推动环境要素全覆盖纳入排污许可管理，

加强固定污染源监管，健全新污染物治理管理体系。建立健全生态环保信用制度，落实环境信息依法披露、环保信用评价、生态环境损害赔偿制度，完善生态保护补偿制度。推进生态文明示范建设，开展美丽城市、美丽乡村、美丽河湖建设。

第五节 积极稳妥推进碳达峰

系统深化节能降碳工作。坚持政府约束与市场引导相结合，推动能耗双控向碳排放双控全面转型，建立以强度控制为主、总量控制为辅的管理机制，实施碳排放预算管理，推动重点排放单位有序纳入全国碳排放权交易市场，争取实施碳交易试点。持续加强高耗能行业能效管理，鼓励采用先进节能低碳技术，提升重点领域能效水平。围绕碳达峰“十大行动”和节能减排“十大工程”，将精河打造为“全国防沙治沙示范县+5G+碳达峰+交通枢纽城市”。统筹推进（近）零碳园区建设，完善相关规划、技术、标准与管理，分步骤实施园区低碳化改造。加快重点领域绿色低碳转型，推动能源、矿山、建筑、交通等重点领域落实碳达峰行动方案。积极发展清洁能源，加快风电、光伏建设，加强煤炭清洁高效利用。促进化工产业集中区绿色转型，强化绿色技术创新与品牌培育。严格执行建筑节能标准，推广低能耗建筑。健全废弃物循环利用体系，发展秸秆综合利用、畜禽粪污资源化、可降解地膜推广等循环经济业态。加快形成绿色生产生活方式，构建绿色产业体系，扩大节能产品、新能源汽车等绿色消费，推广以旧换新与旧物回收服务。深入开展绿色生活创建活动，加快形成

全社会绿色低碳新风尚。

第十二章 筑牢维护国家安全战略屏障，建设更高水平平安精河

深入贯彻习近平法治思想和总体国家安全观，走中国特色社会主义社会治理之路，筑牢维护社会稳定和长治久安的铜墙铁壁，以高水平安全保障高质量发展。

第一节 推进反恐维稳法治化常态化

始终保持严打高压态势，坚持严打必先严查，全面提升情报能力和水平，严密防范、严厉打击敌对势力渗透颠覆破坏活动。建强社会治安整体防控体系，着眼规范化、精细化、常态化，统筹风险防控和社会治理，加强重点行业领域、新业态治安化管理，优化完善指挥体系，提升应急处置能力水平。强化政法队伍建设，推动维稳力量下沉，建立优秀干警驻基层及政治待遇保障长效机制，全方位筑牢精河安全稳定底线。

第二节 强化国家重点领域安全能力

把捍卫政治安全摆在首位，统筹发展和安全。落实国家安全责任制，汇聚党政军民学各战线各方面各层级强大合力，强化国家安全工作协调机制，完善国家安全法治体系、政策体系、风险监测预警体系，加强对国家安全重点领域和关键环节的监管。夯实国家安全基础保障，确保粮食棉花、能源资源、重点产业链供应链、重大基础设施安全，加强战略性矿产资源勘查开发和储备，提高水资源集约安全利用水平，维护战略通道安全。全面加强国

家安全宣传教育，进一步创新宣传形式和载体，营造国家安全人人有责、人人尽责的浓厚氛围。

第三节 提高公共安全治理水平

完善公共安全体系，推动公共安全治理模式向事前预防转型。重点加强应急能力建设，提升自然灾害综合风险防控与监测预警水平，健全应急管理体系和队伍，完善安全隐患风险评估、监测预警、应急处置、救援救助机制，建立军地、兵地常态化协作机制，全面提升防灾减灾救灾与重大突发公共事件处置保障能力。加快应急物资储备库建设，建立物资储备巡查、联动调拨和快速通行机制。加快制定精河南部地震多发区土地利用规划、减灾管理能力评估、天山北缘强震危险区地震灾害风险动态图谱构建及应急韧性能力提升示范工程建设。深化与应急管理部国家自然灾害防治研究院合作，建设防灾减灾设备测试基地，加快创建全国综合减灾示范县。持续完善安全生产监管，深化道路交通、非煤矿山等重点行业和领域安全专项整治，落实安全生产监管责任制，推动县乡村三级“五个全覆盖”⁶，有效防范遏制重特大安全生产事故。不断夯实重点领域市场监管基础，严格落实“四个最严”⁷要求，强化食品监管，扎实开展“两品一械”⁸专项整治，注重特种设备安全管理，做好检验检测和风险监测。加强生

⁶ “五个全覆盖”：“党政同责”全覆盖，“一岗双责”全覆盖，“三个必须”（管行业必须管安全，管业务必须管安全，管生产经营必须管安全）全覆盖，政府(行政)主要负责人担任安委会主任全覆盖，安委办定期向本级纪检、组织部门报送安全生产情况全覆盖。

⁷ “四个最严”：最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责。

⁸ “两品一械”：药品、化妆品与医疗器械。

物安全、网络安全、人工智能安全等保障能力建设，提高林业和草原有害生物发生危害趋势预测预报和防治能力。全面提升森林草原火灾的防控水平，组建森林草原防灭火应急分队，加强和完善森林草原防火基础设施，新建、改建森林草原防灭火道路 502 公里，实现“打早、打小、打了”目标，维护森林草原生态安全。

第四节 加强和创新社会治理

坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全社会工作体制机制，完善社会治理法律法规学习教育、制度配套、规范运行，推动共建共治共享的社会治理创新发展。完善党建引领基层治理协调机制，统筹推进新兴领域党的建设、党建引领基层治理和基层政权建设、凝聚服务群众工作等社会治理基本制度、基本阵地、基本队伍、基本保障建设，强化重点区域、领域、群域协同治理，畅通和拓宽社会力量参与社会治理的渠道和平台，构建党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系。加强社会工作者队伍建设，稳步提升社区工作者职业化、专业化发展水平，深化志愿服务组织规范化、专业化、常态化管理，深化“志愿惠民”体系建设。推进信访工作法治化，持续完善县乡两级社会治安综合治理中心规范化建设，组织开展人民建议征集工作，深化“专业调解+民间智慧”多元解纷体系。提高县域社会治理能力，推进实施“1+7+N”⁹综合治理模式，强化政务服务便民热线等公共服务平台功能，健全社会心理服务体系和危机干预机制，充分

⁹ “1+7+N”治理模式：1 即指综治中心，7 个乡（镇、场），N 是指 N 个网格员。

发挥居民公约、村规民约、家庭家教家风建设在基层治理中的作用，建设更高水平平安精河。

第五节 推动兵地深入嵌入融合发展

牢固树立“兵地一盘棋、兵地一家亲”理念，健全兵地融合发展的体制机制，落实兵地融合发展联席会议制度，搭建兵地多层次交往交流交融平台，推动兵地干部人才实现更高层次、更宽领域的学习、交流、合作。推动与第五师 83 团、91 团战略规划统筹编制、产业发展共进融合、交通体系优化完善、水利资源科学配置、电力网络有序衔接、生态环保齐抓共管、科技教育交流合作、医疗卫生共享资源、公共文化交融共建、民族团结共建共创、社会稳定共同维护等全方位、各领域深度融合，构建兵地间重大项目联合推进机制，推动兵地融合发展不断迈上新台阶。

第十三章 聚焦援疆资源优势转化，持续放大对口援疆综合效益

统筹用好援疆资源力量，重点推进产业援疆、教育援疆、医疗援疆、文化援疆、科技援疆、人才援疆，促进两地双向交流和干部人才交流，着力将援疆资源转化为精河内生发展动力，全面放大对口援疆综合效益。

第一节 深化产业援疆互利合作

深化“民营企业进边疆”行动，建立援疆省市智库援疆机制，推动共建产业园区、产业高质量发展研究平台，深化重点产业战略合作，拓宽协作领域，推动产业结构不断优化升级，实现以产业促发展、以产业促就业、以产业促稳定。加大招商引资力度，巩固援精企业投资基础，高质量承接东中部产业转移。持续拓宽“疆品”外销渠道，依托援疆省市开拓内地市场，深耕援受两地产品双向流通工程，构建农产品产供销体系，扩大精河特色产品品牌影响力。搭建两地产业对接平台，定期举办产业合作洽谈会、展销会，促进企业间合作交流，推动产业要素双向流动。

第二节 开展教育卫生文化科技援疆惠民

依托援疆省市资源优势，聚焦群众最关心的教育、医疗卫生、公共文化等领域，以扎实举措筑牢援疆工作的民生根基。深化教育援疆，选优配强援精教师团队，加快智慧校园建设，推动构建优质教育教学库和资源共享云平台，通过名师带徒、援受两地优质课程资源共享、教研联动等方式提升精河教育教学水平。深化

对口援疆医疗领域“校包院”“院包科”帮扶机制，巩固医疗人才“组团式”援精成果，加快线上医疗卫生培训平台与远程医疗平台建设，推动优质医疗服务资源共享，助推精河医疗卫生服务水平全面提升。推动援受两地文化全面交流、深入互鉴，支持文化精品创作，助力公共文化基础设施提档升级，开展“非遗+产业”合作，促进各民族交往交流交融。深化科技对口援疆创新合作，加强与科技型企业、高等院校、科研院所和专业咨询机构等交流合作。

第三节 加强干部人才交流合作

深化人才援疆工作，构建全链条人才援疆体系。推动干部人才双向交流、挂职、任职，加强援疆干部人才选派管理和教育培训，鼓励优秀援疆干部留精工作。制定人才需求清单，推行柔性引才模式，健全人才培养机制，以“传帮带”为核心构建人才成长闭环，切实发挥援疆干部人才在关键岗位的重要作用。持续加强人才激励与宣传引导，完善援疆人才保障制度，重点保障“组团式”援疆人才保障经费，切实提升援疆人才归属感与工作效能。

第十四章 坚持和加强党的全面领导，凝聚力量保障规划实施

持之以恒推进全面从严治党，增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，提高党领导经济社会发展能力和水平，充分调动各方面积极性、主动性、创造性，为推进中国式现代化精河实践凝聚磅礴力量。

第一节 坚持和加强党的全面领导

坚持把党的领导贯彻落实到经济社会发展各方面全过程，确保上下贯通、执行有力。持续用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动，深入学习贯彻习近平总书记关于新疆工作的重要讲话重要指示批示精神，完整准确全面贯彻新时代党的治疆方略，确保各项工作始终沿着正确方向前进。旗帜鲜明讲政治，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，严守党的政治纪律和政治规矩，认真贯彻民主集中制，严格落实重大事项请示报告制度，坚决维护党中央权威和集中统一领导，确保贯彻落实党中央决策部署不偏向、不走样。坚持把政治标准放在首位，落实新时代好干部标准和民族地区干部“四个特别”标准，选优配强各级领导班子，统筹做好优秀年轻干部和少数民族干部、女干部、党外干部培养选拔工作，健全常态化培训特别是基本培训机制，让广大干部在保稳定、保发展的实践中磨炼不畏艰险、攻坚克难的意志，增强团结服务群众、驾驭复杂局面的本领，切实提高政治能力、组织能力、执行能力。树立和践行正确政绩观，完善干部考核评价机制，调整不胜任现职干部，推进领导干部能上能下

常态化。严管厚爱结合、激励约束并重，激发干部队伍内生动力和整体活力。全面夯实基层基础，坚持大抓基层的鲜明导向，统筹推进各领域基层党组织建设，立足实际优化提升驻村工作，推动组织体系和工作力量直达基层，不断增强党组织政治功能和组织功能，真正把基层党组织打造成坚强战斗堡垒。锲而不舍落实中央八项规定精神，严肃纠治作风顽疾，推进作风建设常态化长效化。坚决整治群众身边不正之风和腐败问题，深入开展整治形式主义为基层减负工作，让基层干部有更多精力抓落实。保持反腐败永远在路上的清醒坚定，完善监督体系，加强对权力配置、运行的规范和监督，健全正风肃纪反腐长效机制，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战，营造风清气正的政治生态。

第二节 发展社会主义民主政治

坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，发展全过程人民民主。坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，确保国家机关依法行使权力、履行职责，确保人民群众民主权利、合法权益得到维护和实现。健全吸纳民意、汇集民智工作机制，加强和完善人大民主民意表达平台和载体建设，丰富人大代表联系人民群众的内容和形式，完善党政主要领导领衔督办重点建议措施，提高代表议案建议审议办理质量，稳妥有序开展民生实事项目人大代表票决制，推进全过程人民民主实践基地建设。发挥政协作为专门协

商机构作用，完善党政主要领导领衔督办重点提案措施，健全深度协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识的机制，加强各协商渠道配合，完善协商民主体系，推进协商民主广泛多层制度化发展。坚持和完善党委会同政府政协制定并组织实施年度协商议题制度，持续优化完善专题调研和专题议政性常委会机制。健全基层民主制度，保障人民依法管理基层公共事务和公益事业，完善基层风险隐患防范化解、乡镇扩权赋能增效、网格化服务管理、党建引领基层治理议事协调、村队社区议事协商目录等机制。更好发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用，加强产业工人队伍建设、青少年发展、妇女儿童事业发展政策保障。促进人权事业全面发展。完善大统战工作格局，巩固和发展最广泛的爱国统一战线。

第三节 全面推进法治精河建设

弘扬法治精神、树牢法治思想，深入实施依法治县战略，全面推进“九五”普法，一体推进法治精河、法治政府、法治社会建设，协同推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法。健全机制助推地方立法，发挥基层立法联系点作用，通过座谈会、听证会等形式，提高公众对立法工作的参与度。扎实推进依法行政，全面落实行政规范性文件审查备案持续深化行政复议体制改革，完善府院府检联动机制，促进行政争议实质性化解。健全公正司法体制机制，规范司法权力运行，加强人权执法司法保障，健全规范涉企执法长效机制，防止和纠正违规异地执法、趋利性执法。完善覆盖城乡、便捷高效的现代公共法律服务体系。加强

涉外法治建设，强化涉外法律服务，提升国际商事调解、仲裁、诉讼等服务水平，健全涉外法治人才培养机制，建设通晓中亚国家语言和法律“双语双法”人才队伍，推进涉企涉外一站式法律服务机制建设，维护企业合法权益，服务保障外向型经济发展。

第四节 健全规划纲要实施保障措施

各乡（镇、场）、各部门要落实好本规划纲要提出的发展思路、主要目标、重点任务和重大举措，制定专项规划、国土空间规划，形成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。加强年度计划与本规划纲要的衔接，按年度分解和落实规划纲要提出的目标任务，实行规划目标分工负责制。在规划纲要实施中期，由县人民政府组织开展评估，并将中期评估报告提请县人民代表大会常务委员会审查和批准。强化重大政策协同，健全重大政策、重大改革和重大工程与本规划纲要协同实施机制，推动纲要与产业、财政、金融等政策协同联动，以纲要引导约束专项政策，强化财政资金保障与金融资源配置引导，确保重大生产力布局及土地、人口、环境等公共政策的制定服从和服务于规划目标。强化重大改革牵引，围绕破解制约高质量发展的体制机制障碍和建设更高水平的社会主义市场经济体制需要，推出一批重大改革措施，提高改革综合效能。夯实重大项目支撑，围绕本规划纲要既定的目标任务，科学编制重点项目年度计划，加强项目建设资源要素保障，确保党中央战略意图和自治区、自治州党委部署要求落到实处。